

UNIVERSIDAD NACIONAL MICAELA BASTIDAS DE APURÍMAC

FACULTAD DE EDUCACIÓN Y CIENCIAS SOCIALES

ESCUELA ACADÉMICO PROFESIONAL DE CIENCIA POLÍTICA Y GOBERNABILIDAD



TESIS:

“Gestión municipal y desarrollo local de la provincia de Antabamba, 2019”

Presentado por:

Jaime Huamanga Sullo

Para optar el título profesional de licenciado en: Ciencia Política y Gobernabilidad

Abancay, Perú

2021



UNIVERSIDAD NACIONAL MICAELA BASTIDAS DE APURÍMAC
FACULTAD DE EDUCACIÓN Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA PROFESIONAL DE CIENCIA POLÍTICA Y GOBERNABILIDAD



TESIS

“GESTIÓN MUNICIPAL Y DESARROLLO LOCAL DE LA PROVINCIA DE
ANTABAMBA, 2019”

Presentado por Bachiller. **Jaime Huamanga Sullo**, para optar título profesional de Licenciado en
Ciencia Política y Gobernabilidad

Sustentado y aprobado el 10 de diciembre del 2021, ante el jurado Evaluador.

Presidente:

Mg. Oswaldo Quispe Quispe

Primer Miembro:

Mg. Arturo Medrano Carmona

Accesitario:

Mg. Teodoro Arenas Mamani

Asesor:

Mg. Alipio Orcco Díaz

Agradecimiento

Muy orgulloso de hacer mención a las personas quienes contribuyeron al logro de este objetivo, en honor a tal orgullo quiero expresar mi agradecimiento con los siguientes:

A mi padre, Florentino Huamanga Huacha; mi madre, María Carmen Sullo Huachaca, por ser el pilar fundamental y haberme apoyado incondicionalmente, con amor y confianza que, permitieron culminar el estudio de mi carrera profesional.

A CPC. Rocío Narváez Choquecahuana, por su apoyo y motivación incondicional.

A mi asesor de tesis, Mg. Alipio Orco Díaz, quien ha dedicado su tiempo y su contribución con sus conocimientos para el presente trabajo de investigación.

Dedicatoria

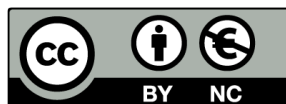
El presente trabajo de investigación dedico con cariño a Esmeralda y Aracely motivos de mi perseverancia, a mis hermanas y hermanos por su aliento.



“Gestión municipal y desarrollo local de la provincia de Antabamba, 2019”

Línea de investigación: Sistema política y gobernabilidad.

Esta publicación está bajo Licencia de Creative Commons.



ÍNDICE

	Pág.
INTRODUCCIÓN	1
RESUMEN	2
ABSTRACT	3
CAPÍTULO I	4
PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	4
1.1. Descripción del problema	4
1.2. Enunciado del problema	5
1.2.1. Problema general.....	5
1.2.2. Problemas específicos	5
1.3. Justificación de la investigación.	6
1.3.1. Justificación teórica.....	6
1.3.2. Justificación práctica.....	6
1.3.3. Justificación metodológica.....	6
1.4. Ubicación y contextualización.....	7
CAPÍTULO II	8
OBJETIVOS E HIPÓTESIS	8
2.1. Objetivos de la investigación.	8
2.1.1. Objetivo general.....	8
2.1.2. Objetivos específicos	8
2.2. Hipótesis de investigación	8
2.2.1. Hipótesis general.....	8
2.2.2. Hipótesis específicas	9
2.3. Identificación y clasificación de las variables	9
2.3.1. Variable independiente: (Vi) Gestión Municipal.....	9
2.3.2. Variable dependiente: (Vd) Desarrollo Local.....	9

2.4. Operacionalización de variables	12
CAPÍTULO III	15
MARCO TEÓRICO REFERENCIAL	15
3.1. Antecedentes	15
3.1.1. Internacional.....	15
3.1.2. Nacional	16
3.2. Marco teórico	19
3.2.1. Gestión Municipal.....	19
3.2.2. Desarrollo local	25
3.2.3. Niveles de medición de desarrollo político para una buena gestión municipal.	32
3.2.4. Gestión Municipal y Desarrollo local.	33
3.3. Marco conceptual.....	36
CAPÍTULO IV	39
METODOLOGÍA	39
4.1. Tipo y nivel de investigación.....	39
4.2. Diseño de investigación	40
4.3. Población y muestra.....	40
4.3.1. Población.....	40
4.3.2. Muestra.....	41
4.4. Técnicas e instrumento	42
4.4.1. Técnicas	42
4.4.2. Instrumento	43
CAPÍTULO V	44
RESULTADOS Y DISCUSIÓN	44
5.1. Análisis de resultados	44
5.1.1. Variable gestión municipal.	44
5.1.2. Principales estadísticos	88



5.2. Contratación de hipótesis	89
5.2.1. Contratación de hipótesis general.....	89
5.2.2. Contratación de hipótesis específicas	90
5.3. Discusión.....	94
CAPÍTULO VI.....	97
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	97
6.1. Conclusiones	97
6.2. Recomendaciones	98
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	100
ANEXOS.....	102



ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1 Matriz de variables, dimensiones e indicadores	10
Tabla 2 Matriz de operacionalización de variables	12
Tabla 3 La gestión tiene un plan operativo institucional (POI) que se utiliza para hacer seguimiento y monitoreo de las actividades	44
Tabla 4 Porcentaje de proyectos ejecutados de acuerdo a lo planificado.....	45
Tabla 5 La municipalidad cuenta con el plan de ordenamiento territorial	46
Tabla 6 En la municipalidad existe una unidad técnica responsable de implementar el plan de ordenamiento territorial	47
Tabla 7 Promedio de años de estudio de los trabajadores de la municipalidad.....	48
Tabla 8 Promedio de años de experiencia de los trabajadores de la municipalidad.....	49
Tabla 9 Porcentaje del personal que fue capacitado en el periodo anterior.....	50
Tabla 10 Numero de sistemas mecanizados implementados en la municipalidad	51
Tabla 11 Numero de cuentas de correo electrónico institucionales en puestos de decisión de la municipalidad	52
Tabla 12 Porcentaje de mujeres y hombres que trabajan en la municipalidad.....	53
Tabla 13 Porcentaje de mujeres en cargos de jefatura.....	54
Tabla 14 Porcentaje de ingresos por RDR en relación a los ingresos totales.....	55
Tabla 15 Porcentaje de la mora tributaria que ha sido recuperada con respecto a la mora total	56
Tabla 16 Porcentaje de ejecución presupuestal del año.....	57
Tabla 17 Porcentaje de ejecución presupuestal de inversiones en el año.....	58
Tabla 18 Relación de la deuda bancaria amortizada con respecto al ingreso total de la municipalidad	59
Tabla 19 Los estados financieros y presupuestarios, son elaborados oportunamente y utilizados como <i>Nota</i> de información para mejorar la gestión	60
Tabla 20 Las tasas por los servicios municipales prestados cuentan con costeo actualizados.	61
Tabla 21 Porcentaje del presupuesto invertido en proyectos dirigidos a sectores con vulnerabilidad social.....	62
Tabla 22 Numero de servicios que se brindan en el ámbito urbano.....	63
Tabla 23 Numero de servicios que se brindan en el ámbito rural	64



Tabla 24 Sectores apoyados con proyectos de inversión.....	65
Tabla 25 Porcentaje de población beneficiada con proyectos desarrollados por la municipalidad	66
Tabla 26 Existe y funciona un mecanismo institucional de registro, seguimiento y resolución de quejas y demandas de la población.....	67
Tabla 27 Porcentaje de proyectos realizados en conjunto con actores locales.....	68
Tabla 28 Porcentaje de viviendas urbanas y rurales a los que se prestan el servicio de recolección de basura.....	69
Tabla 29 Tipo de sitio para la disposición final de los desechos solidos	70
Tabla 30 Existe Unidad Ambiental Municipal institucionalizada y gestionando adecuadamente el saneamiento del municipio	71
Tabla 31 Se aplica la normativa legal para la contratación de los proyectos	72
Tabla 32 Existe unidad o responsable que le dé seguimiento a la ejecución efectiva de los proyectos.....	73
Tabla 33 Porcentaje de la población que forma parte de alguna organización de base debidamente registrada en la municipalidad	74
Tabla 34 Porcentaje de la población que participa en los talleres del presupuesto participativo	75
Tabla 35 Se comunica o permite acceso a la población, sobre información relevante de la gestión municipal.....	76
Tabla 36 Mecanismos que se utiliza para promover la participación ciudadana	77
Tabla 37 Medios de difusión implementados para dar a conocer la normativa legal relacionada con la rendición de cuentas.....	78
Tabla 38 Existen y se aplican políticas municipales institucionalizadas dirigidas a: la tercera edad, mujer, niñez y adolescencia, y personas con capacidades especiales	79
Tabla 39 Estadísticos de las variables	88
Tabla 40 Los parámetros: coeficiente de correlación 0.6586 y p 0.0004	89
Tabla 41 Prueba de spearman del desarrollo político y organizacional	90
Tabla 42 prueba de spearman del desarrollo político y finanzas municipales	91
Tabla 43 prueba de spearman del desarrollo político y servivio y proyectos.....	92
Tabla 44 prueba de spearman del desarrollo político y gobernabilidad democratica.....	93



ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1 Dimensiones de la gestión municipal.....	25
Figura 2 Dimensiones del desarrollo local	29
Figura 3 Niveles de Desarrollo Local.....	32
Figura 4 Valoración por dimensiones.....	33
Figura 5 Nivel de Desarrollo Local	33
Figura 6 Relación teorica entre gestión municipal y desarrollo local	35
Figura 7 Relación matemática entre gestión municipal y desarrollo local.....	36
Figura 8 Niveles de investigación	39
Figura 9 Selección de la muestra.....	41
Figura 10 Técnicas de investigación	42
Figura 11 Existencia y uso del POI.....	45
Figura 12 Proyectos ejecutados de acuerdo a lo planificado.....	46
Figura 13 La municipalidad tienen la unidad de desarrollo territorial	47
Figura 14 Promedio de años de estudio de los trabajadores de la municipalidad	48
Figura 15 Promedio de años de experiencia de los trabajadores de la municipalidad	49
Figura 16 Porcentaje del personal que fue capacitado en el periodo anterior	50
Figura 17 Número de sistemas mecanizados implementados	51
Figura 18 Número de cuentas de correo electrónico institucionales en puestos de decisión de la municipalidad	53
Figura 19 Porcentaje de mujeres y hombres que trabajan en la municipalidad	54
Figura 20 Porcentaje de mujeres en cargos de jefatura	55
Figura 21 Porcentaje de ingresos por RDR en relación a los ingresos totales	56
Figura 22 Porcentaje de mora tributaria recuperada con respecto a la mora total	57
Figura 23 Porcentaje de ejecución presupuestal del año	58
Figura 24 Porcentaje de ejecución presupuestal de inversiones en el año	59
Figura 25 Relación de la deuda bancaria amortizada con respecto al ingreso total de la municipalidad	60
Figura 26 Oportunidad de elaboración de los estados financieros y presupuestarios	61
Figura 27 Las tasas por los servicios municipales prestados cuentan con costeo actualizados	62



Figura 28 Porcentaje del presupuesto invertido en proyectos dirigidos a sectores con vulnerabilidad social.....	63
Figura 29 Número de servicios que se brindan en el ámbito urbano	64
Figura 30 Número de servicios que se brindan en el ámbito rural	65
Figura 31 Sectores apoyados con proyectos de inversión	66
Figura 32 Porcentaje de población beneficiada con proyectos desarrollados por la municipalidad	67
Figura 33 Existe y funciona un mecanismo institucional de registro, seguimiento y resolución de quejas y demandas de la población.....	68
Figura 34 Porcentaje de proyectos realizados en conjunto con actores locales	69
Figura 35 Porcentaje de viviendas urbanas y rurales a los que se prestan el servicio de recolección de basura.....	70
Figura 36 Existe Unidad Ambiental Municipal institucionalizada y gestionando adecuadamente el saneamiento del municipio.....	71
Figura 37 Se aplica la normativa legal para la contratación de los proyectos.....	72
Figura 38 Existe unidad o responsable que le dé seguimiento a la ejecución efectiva de los proyectos.....	73
Figura 39 Porcentaje de la población que forma parte de alguna organización de base debidamente registrada en la municipalidad	74
Figura 40 Porcentaje de la población que participa en los talleres del presupuesto participativo	75
Figura 41 Se comunica o permite acceso a la población, sobre información relevante de la gestión municipal.....	77
Figura 42 Mecanismos que se utiliza para promover la participación ciudadana.....	78
Figura 43 Medios de difusión implementados para dar a conocer la normativa legal relacionada con la rendición de cuentas	79
Figura 44 Existen y se aplican políticas municipales institucionalizadas dirigidas a: la tercera edad, mujer, niñez y adolescencia, y personas con capacidades especiales	80
Figura 45 Nivel de desarrollo político.....	87
Figura 46 Histograma del desarrollo político	88



INTRODUCCIÓN

Este trabajo de investigación nace como respuesta a una preocupación personal, por los bajos niveles de vida, que caracteriza a la población de la provincia de Antabamba; no obstante que, en los últimos diez años, la Municipalidad Provincial de Antabamba, ha recibido importantes asignaciones presupuestales, que se han traducido en proyectos sociales y productivos, y que, teóricamente deben buscar la mejora progresivo de la calidad de vida de la sociedad en su conjunto. Sin embargo, dado los indicadores socioeconómicos actuales, podemos asumir que esto no ha sucedido.

Frente a esta realidad fáctica, desde la actividad académica me urge realizar una investigación y comprender la posible relación que pudiera existir entre la gestión municipal y el desarrollo local de la provincia Antabamba. Y en mi condición de aspirante a Licenciado en Ciencia Política y Gobernabilidad, creo pertinente que una forma de contribuir al desarrollo de los pueblos de la región Apurímac es ayudando a comprender los hechos sociales y políticos.

Con tal propósito, se ha desarrollado la presente investigación, que se conforma de seis capítulos. En el capítulo I, se despliega la situación problemática en el que se circunscriben los problemas de investigación. Así mismo, se argumenta la justificación teórica, práctica y metodológica del tema de investigación. En el Capítulo II, se plantea los objetivos e hipótesis de investigación. En el capítulo III, se expone el marco teórico de las variables de investigación, y este ítem se encuentra subdividida; en antecedentes de la investigación, donde se detalla los trabajos anteriores relacionados con el tema; segundo, las bases teóricas y el marco conceptual. En el capítulo IV, se presenta la metodología de investigación que comprende el tipo y nivel de investigación, diseño de investigación, población y muestra, procedimiento, técnicas e instrumento, plan de tratamiento de datos, y el estadístico de investigación. En el capítulo V, se propone los resultados descriptivos y de correlación de la investigación, finalmente en el capítulo VI se desarrolla la discusión, las conclusiones y recomendaciones en armonía a las conclusiones de la investigación.

RESUMEN

El desarrollo y bienestar de las personas debe ser la finalidad de la gestión pública en general, en esa perspectiva se circunscribe la presente tesis, cuyo objetivo general fue establecer el nivel de incidencia de la gestión municipal, en el desarrollo local de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019; como objetivos específicos se tuvo: determinar la incidencia del desarrollo organizacional, de las finanzas municipales, de los servicios y proyectos y de la gobernabilidad democrática; en el desarrollo político de la provincia de Antabamba. La metodología utilizada corresponde al tipo cuantitativo no experimental y transversal, de alcance descriptivo y correlacional; la técnica de recojo de la información fue la entrevista y la documentación. El instrumento metodológico aplicado fue la “Autoevaluación de la Gestión Municipal del Grupo Gestor USAID”. La población y muestra para las entrevistas fueron 46 trabajadores de la Municipalidad Provincial de Antabamba; en el caso de los documentos analizados la población y muestra fueron los siguientes: la memoria anual, estados financieros, evaluaciones presupuestales, currículum vitae de los trabajadores, informes de la unidad de personal, actas de sesiones de Concejo Municipal. La conclusión general de esta investigación es que, la gestión municipal, incide significativamente, en el desarrollo local de la provincia de Antabamba. Respecto a los objetivos específicos los resultados demuestran que el desarrollo político de la provincia de Antabamba, tiene alta correlación con las dimensiones de la gestión municipal como: desarrollo organizacional (Spearman`s $Rho=0.688$), las finanzas municipales (Spearman`s $Rho=0.7214$), los servicios y proyectos (Spearman`s $Rho=0.8933$) y la gobernabilidad democrática (Spearman`s $Rho=0.5955$). Respecto al nivel de la gestión municipal por dimensiones se concluye en que el desarrollo organizacional logra un nivel medio, las finanzas municipales es de nivel alto, servicios y proyectos es de nivel alto y gobernabilidad democrática es de nivel medio; cuyas incidencias determinan un nivel medio de desarrollo político local en la provincia de Antabamba 2019.

Palabras Claves: *Antabamba, autoevaluación, desarrollo local, desarrollo político, gestión municipal.*



ABSTRACT

The development and well-being of people should be the purpose of public management in general, in that perspective this thesis is circumscribed, whose general objective was to establish the level of incidence of municipal management in the local development of the province of Antabamba -Apurimac, 2019; The specific objectives were: to determine the incidence of organizational development, municipal finances, services and projects, and democratic governance; in the political development of the province of Antabamba. The methodology used corresponds to the non-experimental and cross-sectional quantitative type, descriptive and correlational in scope; the information gathering technique was the interview and documentation. The methodological instrument applied was the "Self-evaluation of the Municipal Management of the USAID Management Group". The population and sample for the interviews were 46 workers from the Provincial Municipality of Antabamba; In the case of the documents analyzed, the population and sample were the following: the annual report, financial statements, budget evaluations, workers' curriculum vitae, reports from the personnel unit, minutes of municipal council sessions. The general conclusion of this research is that municipal management has a significant impact on local development in the province of Antabamba. Regarding the specific objectives, the results show that the political development of the province of Antabamba has a high correlation with the dimensions of municipal management such as: organizational development (Spearman`s Rho = 0.688), municipal finances (Spearman`s Rho = 0.7214), services and projects (Spearman`s Rho = 0.8933) and democratic governance (Spearman`s Rho = 0.5955). Regarding the level of municipal management by dimensions, it is concluded that organizational development achieves a medium level, municipal finances are at a high level, services and projects are at a high level, and democratic governance is at a medium level; what incidents determine an average level of local political development in the province of Antabamba 2019.

Keywords: *Antabamba, self-evaluation, local development, political development, municipal management.*

CAPÍTULO I

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

1.1. Descripción del problema

En los últimos diez a quince años, el Perú tuvo un crecimiento económico anual, en promedio 6 %, siendo uno de los más altos en Latinoamérica. Este hecho se ha visto reflejado en un incremento del Ingreso Nacional Bruto per cápita, que según cifras oficiales se triplicó y los niveles de pobreza disminuyeron a la mitad, de 56 % en el año 2005 a 20.5 % en el año 2018. También en este periodo la recaudación fiscal se ha incrementado en 13 %, cada año y por su parte el presupuesto general del país, tuvo un progresivo y significativo incremento (PNMGP, 2013).

Otro aspecto de suma importancia iniciado en nuestro país, hace una década, es que el gobierno central ha asignado recursos y funciones a los gobiernos regionales y locales en el marco de la política de descentralización, para que las municipalidades gocen de autonomía política, económica y administrativa, para que se concrete una gestión participativa, efectiva y cercana a la ciudadanía. Sin embargo, según el diagnóstico de la Política Nacional de Modernización de la Gestión Pública al 2021, en este contexto de descentralización y bonanza económica con alto crecimiento presupuestal, la gestión pública, y en particular la gestión en los gobiernos locales no ha generado capacidades para gastar o invertir los recursos públicos con impactos positivos en el desarrollo económico y social de sus jurisdicciones. Esta situación podría explicar el bajo desempeño de los gobiernos locales, que a su vez genera descontento y desconfianza de parte de la población.

Se sabe que, en los últimos diez años, la comuna provincial de Antabamba, ha tenido un significativo crecimiento, porque el gobierno central ha transferido presupuestos en montos importantes, para la ejecución de proyectos de infraestructura social y productiva; cuyos impactos deben expresarse en mejores condiciones de vida en general. Sin embargo, dado los indicadores socioeconómicos actuales, podemos asumir que esto no

ha sucedido, como teóricamente se esperaba. Una explicación de esta contradictoria situación, podría ser la débil capacidad de gestión del gobierno local.

La Municipalidad Provincial de Antabamba, como instancia responsable de promover e impulsar el desarrollo integral y sostenible de su población, tiene la obligación y deber de desarrollar una eficiente y transparente gestión, basado en la continua mejora de capacidades de los recursos humanos e institucionales. La mejora continua requiere indefectiblemente, conocer, las capacidades reales, limitaciones, carencias; es decir se requiere desarrollar evaluaciones o diagnósticos situacionales, que proporcionen conocimiento efectivo sobre diversos ámbitos de la gestión municipal; y a partir de esos conocimientos plantear un programa de mejora; solo actuando de este modo, se podrá mejorar la gestión municipal, a fin de lograr un efectivo desarrollo local.

Por mi parte, me planteé contribuir a mejorar la gestión municipal, aportando conocimiento científico sobre las capacidades de gestión municipal; para tal efecto se plantea este proyecto de investigación, cuyo propósito es conocer la posible relación entre la gestión municipal y el desarrollo local; cuyos problemas de investigación se exponen en el ítem siguiente.

1.2. Enunciado del problema

1.2.1. Problema general

¿Cómo incide la gestión municipal en el desarrollo local de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019?

1.2.2. Problemas específicos

- ¿Cómo incide la gestión municipal de desarrollo organizacional en el desarrollo político de la provincial de Antabamba, Apurímac, 2019?
- ¿Cómo incide la gestión municipal de finanzas municipales en el desarrollo político de la provincial de Antabamba, Apurímac, 2019?
- ¿Cómo incide la gestión municipal de servicios y proyectos en el desarrollo político de la provincial de Antabamba, Apurímac, 2019?

- ¿Cómo incide la gestión municipal de gobernabilidad democrática en el desarrollo político de la provincial de Antabamba, Apurímac, 2019?

1.3. Justificación de la investigación.

1.3.1. Justificación teórica.

Este proyecto de tesis plantea investigar la relación entre la gestión municipal y el desarrollo local en la provincia de Antabamba, teóricamente se asume que toda gestión municipal tiene como objetivo central contribuir a la mejora de las condiciones de vida de la población; mediante este trabajo pretendemos comprobar tal relación, en un espacio territorial específico; y a partir de las conclusiones de esta investigación podremos confirmar, cuestionar, o replantear los supuestos teóricos de la gestión municipal y el desarrollo local.

1.3.2. Justificación práctica.

Esta investigación, en términos prácticos encuentra justificación, en tanto, que los resultados a los que llegue, podrán proporcionar conocimiento sobre las capacidades de la Municipalidad Provincial de Antabamba, en las cuatro dimensiones de la gestión municipal: desarrollo organizacional, finanzas municipales, servicios y proyectos, y gobernabilidad democrática. Así mismo, en función a los resultados obtenidos, se formuló un conjunto de recomendaciones, al Concejo Municipal de Antabamba, para que puedan implementar, de ser el caso, políticas institucionales, y laborales orientadas a mejorar sus procesos internos y mejorar el desempeño de la gestión municipal.

1.3.3. Justificación metodológica

Metodológicamente, el presente estudio se justifica porque se pretende desarrollar un primer trabajo de investigación, en el ámbito de la región Apurímac; utilizando la metodología e instrumento de autoevaluación municipal, desarrollada por el Grupo Gestor. Este instrumento de autoevaluación de la gestión municipal, es una herramienta para tomar y valorar, en forma ordenada, información relevante sobre la gestión municipal en un período determinado. De manera que sentaremos un antecedente o referencia para otros trabajos similares, siendo una contribución para la gestión pública, pues se podrán aplicar para medir las mismas variables en

otras realidades. Así mismo este trabajo puede ser tomado como guía o modelo de autoevaluación de la gestión municipal por los propios gobiernos locales.

1.4. Ubicación y contextualización

El presente trabajo de investigación se desarrolló en la municipalidad provincial de Antabamba, que viene a ser una de los siete gobiernos locales provinciales de la región Apurímac. La provincia de Antabamba, presenta bajos niveles de vida; el 48.7 % de su población son pobres no monetarios, la desnutrición y anemia infantil afecta al 28.2 % y 13.2 % de niños menores de cinco años, respectivamente. En términos demográficos su población total, es la más pequeña en el ámbito regional, con 11 mil ochocientos sesenta, habitantes, que en cifras relativas representa el 3 % de la población regional. En el año fiscal 2019, la municipalidad provincial de Antabamba, tuvo un Presupuesto Institucional Modificado (PIM) de 7,967,741.00 soles, con avance de ejecución presupuestal al 87.3%.

Así mismo cabe señalar, que el periodo de estudio fue el año fiscal 2019, que comprende los doce meses del año, contados desde el mes de enero al 31 de diciembre, tiempo durante el cual se ejecuta en la gestión municipal, cuyo análisis nos permitirá determinar la relación entre gestión municipal y el desarrollo local.



CAPÍTULO II

OBJETIVOS E HIPÓTESIS

2.1. Objetivos de la investigación

2.1.1. Objetivo general

Establecer el nivel de incidencia de la gestión municipal, en el desarrollo local de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.

2.1.2. Objetivos específicos

- Determinar el nivel de incidencia de la gestión municipal de desarrollo organizacional, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.
- Determinar el nivel de incidencia de la gestión municipal de finanzas municipales, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.
- Determinar el nivel de incidencia de la gestión municipal de servicios y proyectos, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.
- Determinar el nivel de incidencia de la gestión municipal de gobernabilidad democrática, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.

2.2. Hipótesis de investigación

2.2.1. Hipótesis general

La gestión municipal, incide significativamente, en el desarrollo local de la provincia de Antabamba, Apurímac. 2019.

2.2.2. Hipótesis específicas

- La gestión municipal de desarrollo organizacional, incide significativamente, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.
- La gestión municipal de finanzas municipales, incide significativamente, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.
- La gestión municipal de servicios y proyectos, incide significativamente, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.
- La gestión municipal de gobernabilidad democrática, incide significativamente, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.

2.3. Identificación y clasificación de las variables

2.3.1. Variable independiente: (Vi) Gestión Municipal

Dimensiones de la gestión municipal: (X₁) desarrollo organizacional: (X₂) finanzas municipales: (X₃) servicios y proyectos; (X₄) gobernabilidad democrática.

2.3.2. Variable dependiente: (Vd) Desarrollo Local

Dimensión de la variable dependiente: (Y₁) Desarrollo político. Escalas: nivel alto, nivel medio y nivel bajo.

Tabla 1

Matriz de variables, dimensiones e indicadores

Variable	Dimensión	Sub dimensión	Indicadores	Puntaje Máximo		
		Capacidad de la municipalidad de operar de acuerdo a objetivos y metas.	La gestión tiene un plan operativo institucional (POI) que se utiliza para hacer seguimiento y monitoreo de las actividades. % de proyectos ejecutados de acuerdo a lo planificado.	2 2		
		Capacidad de la municipalidad de ordenar el territorio.	La municipalidad cuenta con el plan de ordenamiento territorial.	3		
			En la municipalidad existe una unidad técnica responsable de implementar el plan de ordenamiento territorial.	3		
		(A) Desarrollo organizacional	Capacidad de contar con personal formado adecuadamente	Promedio de años de estudio de los trabajadores de la municipalidad.	2	
				Promedio de años de experiencia de los trabajadores de la municipalidad.	2	
				% del personal que fue capacitado en el periodo anterior.	3	
			Capacidad de implementar sistemas mecanizados	Numero de sistemas mecanizados implementados en la municipalidad	2	
				Numero de cuentas de correo electrónico institucionales en puestos de decisión de la municipalidad.	2	
				Capacidad de implementar la equidad de genero	% de mujeres y hombres que trabajan en la municipalidad. % de mujeres y hombres en cargos de jefatura.	2 2
		PUNTAJE TOTAL (A)				25
				Capacidad de potenciar y optimizar la recaudación municipal	% de ingresos por RDR en relación a los ingresos totales.	2.5
					% de la mora tributaria recuperada con respecto a la mora total.	2.5
Capacidad de manejo presupuestario	% de ejecución presupuestal del año.			3		
	% de la ejecución presupuestal en inversiones del año.			3		
Capacidad de manejo responsable de la deuda	Relación de la deuda bancaria amortizada con respecto al ingreso total de la municipalidad			3		
	(B) Finanzas municipales			Los estados financieros y presupuestarios, son elaborados oportunamente y utilizados como <i>Nota</i> de información para mejorar la gestión.	3	
Capacidad administrativa financiera				Las tasas por los servicios municipales prestados cuentan con costeo actualizados.	3	
Capacidad de orientar la inversión a sectores de población vulnerables				% del presupuesto ejecutado invertido en proyectos dirigidos a sectores con vulnerabilidad social.	5	
PUNTAJE TOTAL (B)				25		
Vi (Variable independiente) Gestión municipal				Capacidad de ofrecer servicios municipales	Numero de servicios que se brindan en el ámbito urbano	2.5
		Numero de servicios que se brindan en el ámbito rural	2.5			
		(C) Servicio municipal	Capacidad de diversificar y ampliar la inversión	Sectores apoyados con proyectos de inversión	2	
			% de población beneficiaria con proyectos desarrollados por la municipalidad	3		



	cios y proye ctos	Capacidad de interactuar con clientes y beneficiarios municipales	de con y	Existe y funciona un mecanismo institucional de registro, seguimiento y resolución de quejas y demandas de la población. % de proyectos realizados en conjunto con actores locales.	2 3	
		Capacidad de asegurar saneamiento municipio	de el del	% de viviendas urbanas y rurales a los que se prestan el servicio de recolección de basura. Tipo de sitio para la disposición final de los desechos solidos	2 3	
		Capacidad de contratar, monitorear y evaluar la ejecución de los proyectos	de	Existe unidad ambiental municipal institucionalizada y gestionando adecuadamente el saneamiento provincial. Se aplica la normativa legal para la contratación de los proyectos.	2 1.5	
		PUNTAJE TOTAL (C)			25	
		Capacidad de promover organización de la sociedad civil	de la	% de la población que forma parte de alguna organización de base debidamente registrada en la municipalidad. % de la población que participa en los talleres del presupuesto participativo.	2.5 2.5	
		Capacidad de implementar transparencia municipal	de la	Se comunica o permite acceso a la población, sobre información relevante de la gestión municipal.	5	
		(D) Gobemabilidad democrática	Capacidad de promover participación y concertación local	de la y	Mecanismos que se utiliza para promover la participación ciudadana.	5
		Capacidad de informar las normativas legales a la población	de las a	Medios de difusión implementados para dar a conocer la normativa legal relacionada con el período en evaluación la población	5	
		Capacidad de potenciar la participación de grupos en desventaja social	de la de	Existen y se aplican políticas municipales institucionalizadas dirigidas a: la Tercera Edad, Mujer, Niñez y Adolescencia, y personas con Capacidades Especiales.	5	
		PUNTAJE TOTAL (D)			25	

VARIABLE	DIMENSIÓN	ESCALA	RESULTADO
Vd (Variable dependiente) Desarrollo Local	Desarrollo político para una buena gestión municipal	Nivel alto	MÁS DE 80 PUNTOS
		Nivel medio	ENTRE 45 Y 79 PUNTOS
		Nivel bajo	MENOS DE 44 PUNTOS

Nota: Elaboración propia.



2.4. Operacionalización de variables

Tabla 2

Matriz de operacionalización de variables

VARIABLE	DEFINICIÓN CONCEPTUAL	DIMENSIONES	INDICADORES	ÍNDICES
Vi (Variable Independiente): Gestión Municipal	En su sentido estricto, la gestión municipal comprende las acciones que realizan las dependencias y organismos municipales, encaminadas al logro de objetivos y cumplimiento de metas establecidas en los planes y programas de trabajo, mediante las interrelaciones e integración de recursos humanos, materiales y financieros.	(A) Desarrollo organizacional	La municipalidad cuenta con un plan operativo anual (POA) que se usa para monitorear y evaluar las actividades.	0 - 1 - 2
			Porcentaje de proyectos realizados conforme a lo planificado.	0.5 - 1 - 2
			Existe una iniciativa o un plan para el ordenamiento del territorio y desarrollo del territorio.	0 - 1 - 3
			Existe una unidad técnica para implementar el plan de ordenamiento territorial.	0 - 1 - 3
			Promedio de años de estudio del personal de la municipalidad	0.5 - 1 - 2
			Promedio de años de experiencia del personal de la municipalidad	0.5 - 1 - 2
			Porcentaje del personal que ha sido capacitado en el periodo anterior.	1 - 2 - 3
			Numero de sistemas mecanizados implementados en la municipalidad	0.5 - 1 - 2
			Numero de cuentas de correo electrónico institucionales en puestos de decisión de la municipalidad.	0 - 1 - 2
			Porcentaje de hombres y mujeres en el personal municipal.	0.5 - 1 - 2
			Porcentaje en la cantidad de hombres y mujeres en puestos de jefatura.	0.5 - 1 - 2
			Porcentaje de ingresos propios relacionado con los ingresos totales	0.5 - 1.5 - 2.5
			Porcentaje de la mora tributaria que ha sido recuperada con respecto a la mora total	0.25 - 1 - 2.5
			Liquidación efectiva del presupuesto total proyectado	1 - 2 - 3
			Eficiencia en la ejecución de la inversión	1 - 2 - 3
Relación de la deuda bancaria amortizada con respecto al ingreso total de la municipalidad	0 - 1.5 - 3			
		(B) Finanzas municipales		

plantea la ciudadanía; a través de ella se generan y establecen las relaciones del gobierno con la comunidad y con otras instancias administrativas de los gobiernos estatales y federal.

(C) Servicios y proyectos	Se cuenta con información financiera oportuna y confiable	0 - 1 - 3
	Se cuenta con estudios de costos elaborados y/o actualizados para el cálculo de las tasas por los servicios municipales prestados	0 - 1.5 - 3
	Porcentaje del presupuesto ejecutado invertido en proyectos dirigidos a sectores con vulnerabilidad social	1 - 3 - 5
	Numero de servicios que se prestan en el área urbana	0.5 - 1 - 2.5
	Numero de servicios que se prestan en el área rural	0.5 - 1 - 2.5
	Sectores apoyados con proyectos de inversión	0.5 - 1 - 2
	Porcentaje de la población beneficiada con proyectos desarrollados por la municipalidad	1 - 2 - 3
	Existe y funciona un mecanismo institucional de registro, seguimiento y resolución de quejas y demandas de la población	0 - 1 - 2
	Porcentaje de proyectos realizados en conjunto con actores locales	1 - 2 - 3
	Porcentaje de inmuebles en la zona urbana y rural a los que se brinda el servicio de recolección de basura	0.5 - 1 - 2
	Tipo de sitio para la disposición final de los desechos solidos	0 - 1.5 - 3
	Existe unidad ambiental municipal institucionalizada y gestionando adecuadamente el saneamiento del municipio	0.5 - 1 - 2
	Se aplica la normativa legal para la contratación de los proyectos.	0.5 - 1 - 1.5
	Existe unidad o responsable que le dé seguimiento a la ejecución efectiva de los proyectos	0 - 1 - 1.5
(D) Gobernabilidad democrática	Porcentaje de la ciudadanía que forma parte de alguna organización social con personería jurídica o en trámite	1 - 1.5 - 2.5
	Porcentaje de la ciudadanía que forma parte de alguna organización social sin personería jurídica	1 - 1.5 - 2.5
	Se comunica o permite acceso a la ciudadanía, sobre información relevante de la gestión municipal	0 - 2.5 - 5
	Mecanismos que se aplican para promover la participación ciudadana	0 - 2.5 - 5
	Medios de difusión implementados para dar a conocer la normativa legal relacionada con el período en evaluación	1 - 2.5 - 5

Existen y se aplican políticas municipales institucionalizadas dirigidas a: la Mujer, Niñez y Adolescencia, Tercera Edad y personas con Capacidades Especiales

0 - 2.5 - 5

VARIABLE	DEFINICIÓN CONCEPTUAL	DIMENSIÓN	INDICADOR	ÍNDICES
Vd (Variable Dependent): Desarrollo Local	El desarrollo local es un proceso de expansión de derechos y capacidades de los ciudadanos de una localidad, y de incremento de los factores económicos, productivos y crecimiento del capital humano. Estos factores – en conjuntos – deben generar niveles adecuados de empleo, ingresos y servicios públicos para, de esta manera, propiciar una vida digna y civilizada; también debe generar organización económica, organización social, organización ambiental y normas éticas de convivencia.	Desarrollo político para una buena gestión municipal	Nivel alto	MÁS DE 80 PUNTOS
			Nivel medio	ENTRE 45 Y 79 PUNTOS
			Nivel bajo	MENOS 44 PUNTOS

CAPÍTULO III

MARCO TEÓRICO REFERENCIAL

3.1. Antecedentes

3.1.1. Internacionales

De la Torre (2014), elabora la tesis. Reforma municipal y capacidad de gestión de los gobiernos municipales en México: un estudio comparado en seis municipios del estado de San Luis Potosí, México (1983 - 2000) del año 2014, Tesis doctoral en la Universidad Complutense de México. La investigación se propuso como objetivo general: establecer la influencia de la reforma municipal de 1983, tuvo en el proceso de fortalecimiento de las capacidades de gestión de los gobiernos municipales de México; tuvo como hipótesis “los cambios tanto políticos, administrativos, financieros y legales de la reforma no permitieron crear capacidad financiera, capacidad en la prestación de servicios, capacidad reglamentarias y capacidad administrativas en los gobiernos municipales”. En este trabajo se utiliza el método comparado, para lo cual se utiliza documentos oficiales, estadísticas, revistas y libros como fuente de información primaria y secundaria. La conclusión principal de esta tesis es que se confirma la hipótesis general de esta investigación.

Torres (2014) escribió el artículo, la gestión pública del desarrollo local: apuntes sobre el caso de Cuba. Este artículo tuvo por objetivo comprender los factores que influyen en la gestión del proceso de desarrollo local en Cuba, en relación a las particularidades que lo diferencian del resto de las experiencias dadas en otros países del mundo. A manera de conclusión el artículo sostiene que el mejora local pasa por la concepción y aplicación de una política pública y administración pública participativa; por lo que, es necesaria una organización de la gestión estatal y del gobierno.



Barra, Cárdenas y Guayquil (2013) desarrollan la tesis de grado. El municipio como agente de desarrollo turístico local, para optar el título de Licenciados en Turismo, en la Universidad Austral de Chile. Tubo como objetivo analizar la influencia que ejercen los municipios de una región en el desarrollo turístico de una localidad. Tubo como muestra a 6 comunas de la Región de Los Ríos, las que fueron elegidas por conveniencia, a los que se estudiaron de manera individual, entrevistando reuniones de trabajo con informantes claves, utilizando para ello una entrevista semiestructurada. En general los municipios cumplen un positivo rol trabajando de manera coordinada desarrollando la imagen turística del municipio, apoyo a fiestas locales, potenciando el turismo a nivel nacional. En esa lógica, la principal conclusión de este trabajo de investigación es que existe una relación positiva entre las municipalidades y los agentes de desarrollo local público, el 83 % de las comunas confirman esta positiva relación.

Beas (2011), analiza la relación entre gobernanza territorial, descentralización y rol de los gobiernos locales, en su trabajo titulado; gobernanza para el desarrollo local, publicado en el documento de trabajo N° 95 del Programa Dinámicas Territoriales Rurales. El objeto de estudio fueron cuatro casos, constituidos por México, El Salvador, Ecuador y Colombia. La investigación tiene como resultado y nos muestran que una gestión participativa de gobernabilidad democrática, implementada en diferentes países de América Latina, puede generar una economía beneficiosa y sostenible a largo plazo.

3.1.2. Nacionales

Quispe y Rojas (2019) realizan un trabajo de investigación; el objetivo de la tesis fue: Analizar la influencia de la gestión municipal en función de la existencia de un proyecto político, constituido por recursos endógenos y exógenos, siendo los de mayor trascendencia la capacidad de acumulación del capital familiar, la presencia de un base tecnológico y el capital humano, físico y natural en el desarrollo local del Distrito de Checca, Provincia de Canas - Cusco. Para lo cual formulan la tesis; gestión municipal en el desarrollo local del distrito de Checca, provincia de Canas - Cusco, periodo 2007 - 2017. La hipótesis general, sostiene “que el desarrollo local del distrito de Checca, está definido por la existencia de un proyecto político y de recursos endógenos y exógenos, siendo los de mayor incidencia la capacidad de acumulación del capital familiar, la existencia de un

fondo tecnológico y el capital humano, físico y natural”. Es una investigación de tipo mixto, de alcance descriptivo y explicativo, el método utilizado fue el hipotético, deductivo e histórico, de diseño no experimental, de corte longitudinal. La población estuvo constituida por 1897 familias, la muestra fue de 320 familias seleccionadas aleatoriamente de las catorce comunidades del distrito. El trabajo de investigación tiene como principal conclusión que, el desarrollo local en el distrito de Checca es incipiente, porque no existe un proyecto político consensuado, porque no cuenta con suficiente recurso y los gastos realizados por la municipalidad no obtienen resultados esperados. Hay fondos tecnológicos insuficientes pero no existe las condiciones para la recaudación de capital para las familias, debido a los recursos naturales limitados en el distrito.

Farfan (2018) plantea un trabajo de investigación que tiene como objetivo determinar la correlación entre gestión municipal y desarrollo local, en el municipio de Nueva Requena, Provincia de Coronel Portillo - Ucayali. El método utilizado fue el hipotético deductivo, de diseño correlacional, el tiempo de estudio es de corte transversal, y el tipo de investigación fue no experimental, la información fue recogida a través, de cuestionarios de respuesta dicotómica, sobre la gestión municipal y por otro lado desarrollo local; aplicado a los que laboran en la municipalidad distrital. Los resultados del estudio demuestran que el coeficiente de correlación Spearman Rho es igual a 0.830 y el valor $p < 0,05$); lo que indica que, ante una mejora de la gestión municipal, existirá un mejor desarrollo local. Por tanto, existe una relación significativa (valor $p < 0,05$) entre la gestión municipal y la dimensión desarrollo político, el coeficiente Rho Spearman fue igual a 0,661, dicho valor indica que, una mejor gestión municipal, implica un mayor desarrollo político en el distrito de Nueva Requena. De manera similar existe alta correlación (Rho = 0.643) entre gestión municipal y desarrollo económico. Lo propio ocurre con la correlación de la gestión municipal con desarrollo social y desarrollo ambiental cuyos coeficientes de correlación son Rho = 0.717 y Rho 0.570, respectivamente.

Romo (2016) desarrolla la tesis; gestión municipal y su incidencia en el desarrollo local del distrito de Huancayo – Junín, para optar el grado de magíster. Esta investigación tuvo como objetivo, determinar el nivel de incidencia de la gestión municipal en el desarrollo local del distrito de Huancayo – Junín. Este trabajo de

investigación es de tipo básico, de alcance descriptivo y correlacional, de corte longitudinal y con diseño no experimental; el muestreo fue de tipo no probabilístico por conveniencia en función a la conveniencia del investigador. El estudio concluye que la gestión municipal se relaciona significativamente con el desarrollo local. En términos generales los resultados de esta tesis, revelan que la gestión municipal del gobierno local provincial de Huancayo, obtiene un nivel medio de incidencia en el desarrollo local.

Valencia (2017) ejecuta la tesis de maestría; Gestión municipal y desarrollo local en el distrito de Chavín de Huantar, 2017. El objetivo de tesis fue determinar la relación existente entre gestión municipal y desarrollo local, en el distrito de Chavín de Huantar 2017. La población y muestra de estudio estuvo compuesta por 75 trabajadores de la municipalidad distrital. La investigación tuvo un diseño de investigación no experimental, de nivel de estudio correlacional, tiempo de estudio transversal; la información se recopiló, utilizando un cuestionario con 29 preguntas formuladas para la variable gestión municipal y 31 interrogantes para la variable desarrollo local, con respuestas tipo Likert. La investigación tuvo como resultado, que hay una relación preponderante entre gestión municipal y desarrollo local, demostrada por el coeficiente de correlación Rho de Spearman cuyo valor estimado es de 0.985 y un nivel de significancia de 0,000 que representa una asociación alta entre las variables.

Palacios (2018) en su trabajo de tesis de maestría, titulado; Gestión Municipal y Desarrollo Local de la Provincia de Chupaca del Departamento de Junín – 2016. Cuyo objetivo fue determinar la relación entre la gestión municipal en el desarrollo local de la provincia de Chupaca; así como identificar la relación entre la gestión municipal y las dimensiones del desarrollo local como: desarrollo económico, desarrollo sociocultural, desarrollo político institucional y el desarrollo ambiental. El diseño de la investigación corresponde al nivel descriptivo y correlacional, de enfoque mixto, de corte transversal. La muestra estuvo conformada por 360 personas seleccionados mediante un muestreo probabilístico; el instrumento utilizado fue un cuestionario de escalas valorativas de percepción. La conclusión general sostiene que existe una relación significativa entre gestión municipal y desarrollo local de la provincia de Chupaca, el coeficiente de correlación entre estas variables fue $Rho = 0.0667$. Respecto a las hipótesis específicas se concluye

del siguiente modo: la gestión municipal se relaciona significativa y directamente con el desarrollo económico, con el desarrollo sociocultural, desarrollo político; cuyos coeficientes de correlación Rho son 0.507, 065 y 0.617 respectivamente.

3.2. Marco teórico

3.2.1. Gestión municipal

3.2.1.1. Concepto de gestión municipal

La literatura actual referente al concepto de la gestión municipal, no se ha podido encontrar tal definición, no obstante de su uso práctico y permanente. Lo que si existe es el concepto de gestión y gestión pública, en el diccionario de la Real Academia Española (RAE) y el Diccionario Municipal Peruano, respectivamente.

El término de gestión se refiere principalmente a acciones, hechos, diligencias, actividad, con el propósito de lograr algún deseo. También se podría referir a todos los trámites internos que se desarrollan en una organización, en razón de su misión y objetivos propios. En el mundo empresarial y comercial, el término de gestión se vincula con la administración de una empresa o negocio con fines lucrativos.

A partir de este concepto general, se ha construido el concepto de gestión pública, que sí figura en el Diccionario Municipal Peruano, cuya conceptualización y comprensión nos da a entender que es un conjunto de acciones implementadas por las entidades públicas, en su propósito de lograr sus fines propios, objetivos y metas. Se asume que estas acciones deben ser ejecutadas por los funcionarios y servidores públicos, lo que implica dotarlos de capacidades de manera permanente, a través, del Plan de Desarrollo de Capacidades; así mismo, será necesario dotarlos de equipos, insumos y herramientas para el adecuado desarrollo de sus funciones.

También se ha encontrado el concepto de gestión local, Marsiglia (2005) define el concepto de gestión local en los siguientes términos:

La organización y manejo de una serie de recursos institucionales, financieros, humanos y técnicos por parte de

la municipalidad para proporcionar a los distintos sectores de la población. Los satisfactores de sus respectivas necesidades de bienes de consumo individual. La gestión local comprende componentes técnicos y políticos. Los primeros, se refieren a un conjunto de instrumentos y procesos que permitan la aplicación de una serie de recursos a la satisfacción de determinadas necesidades. Hacen referencia a opción tecnológica con efectos técnicos y sociales diferenciados. Los segundos, se refieren a los procesos de negociación y decisión entre actores sociales, políticos e institucionales sobre el uso y destino de los recursos. (p. 17)

De la comprensión reflexiva del párrafo precedente, vemos la necesidad de integrar la dimensión técnica con la dimensión política, en el proceso de la gestión local. Lo técnico se concreta en la utilización de medios, instrumentos, herramientas específicas y exclusivas; mientras que lo político se refleja en las relaciones de poder, entre los agentes políticos, sociales, e institucionales; quienes participan en el diseño de políticas territoriales. Entre los instrumentos técnicos podemos mencionar los planes de desarrollo concertado, planes estratégicos institucionales, planes operativos, presupuestos institucionales, proyectos de inversión, planes de desarrollo urbano, entre otros. Todos estos instrumentos deben realizarse en un marco de diálogo, negociación y acuerdos concertados entre todos los agentes participantes, que cohabitan en un mismo espacio, y que aspiran colectivamente a mejores condiciones de vida.

Tomando como referencia los conceptos presentados en los párrafos anteriores, podríamos plantear o definir el concepto de Gestión Municipal, como un conjunto de acciones y manejo de recursos, que desarrollan las municipalidades, con la única finalidad de generar procesos de desarrollo integral de la población de su jurisdicción territorial. Estas acciones implican básicamente proporcionar bienes y servicios de consumo colectivo y promover una mayor participación política y social de la población en la gestión de la mejora local.

3.2.1.2. Dimensiones de la gestión municipal

a) Desarrollo organizacional

Se entiende por organización a un conjunto de personas que interactúan entre ellos, en un marco de jerarquías, responsabilidades, atribuciones y funciones, preestablecidas; con el propósito de lograr determinados objetivos.

En algunos textos sobre organizaciones, se suele afirmar que el desarrollo organizacional es una mixtura de arte y ciencia. Es un área de acción social y científica, comprende una amplia variedad de temas como: conducta humana, métodos, efectos, diseño organizacional, valores y cambios necesarios para mejorar continuamente las organizaciones. En ese sentido, en los párrafos siguientes se presentan algunos conceptos sobre desarrollo organizacional desde el enfoque de la conducta humana. Bennis (como se citó en Hafemann, 2012), define el desarrollo organizacional como una permanente acción de promover el cambio de mentalidad del personal de una organización, influir positivamente en sus creencias, actitudes, paradigmas, valores y estructuras orgánicas, generando capacidad de adaptación a nuevas y mejores tecnologías acordes a los cambios acelerados que experimenta el mundo actual.

Otro de los importantes impulsores del desarrollo organizacional, Beckhard (como se citó en Marcelin, 2011), plantea el concepto de desarrollo organizacional como: “un esfuerzo planeado y administrado desde la alta dirección que involucra a toda la organización para incrementar su eficiencia, mediante la intervención deliberada en los procesos de la organización utilizando el conocimiento de las ciencias de la conducta”. (p. 11).

b) Finanzas municipales

Esta dimensión trata del conjunto de actividades que implementan las municipalidades con el fin de disponer de recursos económicos, luego ejecutarlos eficientemente, a fin de brindar de manera óptima los servicios públicos, ejecutar proyectos de infraestructura social y productiva; en general gestionar el desarrollo territorial en correspondencia a las normas legales que rigen a los gobiernos locales.

Las finanzas municipales corresponden al sistema administrativo de presupuesto público, que está conformado por un conjunto de procedimientos, técnicas, unidades orgánicas, normas y recursos logísticos, que concurren en los procesos presupuestarios de las entidades de la administración pública, en sus diferentes fases: programación, formulación, aprobación, ejecución y evaluación.

El presupuesto es una herramienta de gestión de la municipalidad, que expresa de manera cuantitativa la intencionalidad, sentido y dirección de la gestión municipal, durante el año fiscal; en tanto que en ella se registran los ingresos y egresos, económicos anuales de la municipalidad; como es de comprender sin recursos económicos, o sin una adecuada gestión del sistema de presupuestos, ningún plan, podrá implementarse, de tal modo que el éxito en gran parte, de un gestión edil depende de la eficaz y eficiente gestión del sistema de presupuestos.

c) Provisión de servicios y proyectos municipales

Esta dimensión se refiere a una de las primigenias funciones de las municipalidades en general y de modo particular en el Perú. Se trata de la prestación de servicios básicos y de consumo colectivo, es decir servicios que individualmente no se pueden satisfacer, por tanto, corresponde a los gobiernos locales prestar servicios como: el agua potable, saneamiento básico, tratamiento de aguas servidas, recolección y disposición final de los residuos sólidos, ordenamiento territorial, servicios culturales, servicios de identidad, servicios

tributarios, seguridad ciudadana, adecuada gestión de los recursos naturales, entre otros, que por ley corresponden a los gobiernos locales. Los proyectos municipales comprende a toda la infraestructura social y productiva que se debe ejecutar en el territorio, a fin generar competitividad económica y adecuados niveles de vida a la población en general.

d) Gobernabilidad democrática

Es una categoría compuesta de dos términos, por ello desarrollamos cada uno de ellos en forma separada.

Gobernabilidad.- Se debe entender como una situación o condición de ejercer el gobierno local con legitimidad, equilibrio, transparencia, eficiencia, y con alto nivel de participación ciudadana; condiciones que generan estabilidad política y social, que se expresan en un ambiente de convivencia armónica.

Avila y Elguera (2007) señalan que por la década del setenta se entendía por gobernabilidad un gobierno estable, libre de conflictos evidentes, sin confrontaciones o problemas con los gobernados, salvo cíclicas movilizaciones ciudadanas que se consideraban como parte de la vida política y social cotidiana. En los años posteriores el concepto de gobernabilidad fue ampliando su enfoque y se refería a la eficacia de los gobiernos para decidir, gestionar e implementar las políticas económicas de estabilización y reforma estructural neoliberal . Se asume que ninguna sociedad será viable si no es gobernable.

Otro aspecto de la gobernabilidad, que se debe destacar, es que, compromete a todos los actores, a los que gobiernan y a los gobernados. La historia de la humanidad confirma que las sociedades que carecen de gobernabilidad resultan siendo muy frágiles y por lo mismo tienden a desaparecer. En consecuencia la gobernabilidad democrática no se debe entender necesariamente como los atributos de un régimen democrático, sino como las capacidades de la sociedad en su conjunto, para poder gobernarse,

organizarse y vivir bajo normas democráticas y enfrentar los retos y oportunidades específicos que tiene planteados.

La gobernabilidad también se puede entender como una positiva relación entre gobernantes y gobernados, con una visión concertada de desarrollo sostenible. Relación positiva construida en base a la participación ciudadana y una gestión transparente. El primero se logra institucionalizando la participación activa de la población en la gestión del desarrollo local, y el segundo, con la práctica continua de informar sobre el origen y destino de los recursos económicos y los gobiernos locales, deben asumir una postura de sujetos pasibles del control ciudadano. El fortalecimiento de la participación ciudadana, en el desarrollo local, debe ser considerada como una estrategia que le otorga eficacia, eleva la calidad de la democracia y gobernabilidad, contribuyendo a la continuidad y sostenibilidad de los procesos locales de desarrollo.

Democracia.- Es una forma de organización política cuyo principal atributo es el hecho de reconocer una cuota de poder a cada uno de los miembros que integran la sociedad, y de este modo las decisiones que adoptan corresponden a la voluntad política colectiva de todos los miembros de la sociedad. En el caso de los gobiernos locales, efectivamente el poder radica en cada uno de los ciudadanos, quienes a través, de los actos electorales otorgan poder a las autoridades municipales, para que en representación del pueblo asuman la conducción del gobierno local.

Según Aranzamen (2006) la palabra democracia, etimológicamente deriva “del griego *demos* que significa pueblo y *kratos*, fuerza, poder. Por lo que definimos a la democracia como “la doctrina favorable a la intervención del pueblo en el gobierno y también al mejoramiento de la condición del pueblo”. (p. 47)

Figura 1
Dimensiones de la gestión municipal



Nota: Romo (2013)

3.2.2. Desarrollo local

a) concepto de local

Iniciamos este ítem precisando el concepto del término local, para tal propósito hacemos nuestro la definición de local, de Cortéz (2005) quien al respecto afirma que cuando nos referimos a local, lo hacemos pensando en el espacio territorial mas próximo a nosotros, donde concurren y suceden en forma simultanea hechos de carácter económico, político, cultural, social y ambiental; con la perspectiva de concretar un proyecto en busca del bien común. También destaca el hecho de que el concepto de local no necesariamente coincide con los límites políticos de la jurisdicción territorial, como pueden ser los límites provinciales o distritales, sino que más bien está determinado por la forma e intensidad en que se relacionan las dimensiones políticas, sociales, económicas y culturales; propias del espacio local.

Como se desprende del concepto dado por Cortéz (2005), el término de local, es de carácter multidimensional, en tanto que abarca un espacio territorial, en la que convergen grupos de personas que desarrollan actividad política, económica, social, cultural y ambiental.

En un intento por explicar con mayor detalle, el carácter multidimensional de esta categoría, vemos que un espacio territorial, sea provincial o distrital, está demarcado territorialmente. En estos territorios se hallan organizaciones políticas, instituciones públicas, como el gobierno local, organizaciones no gubernamentales, entre otros. En el ámbito económico, encontramos agentes económicos, como microempresas, negocios familiares, mercados, ferias, entidades financieras, etcétera. En lo social, existen organizaciones de base, clubes deportivos, artísticos, sindicatos, organizaciones campesinas y otros. En lo cultural, la concurrencia de diferentes grupos humanos, suponen también diversidad cultural y étnica; que mediante la continua interacción generan una identidad propia.

Por su parte, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), conceptualiza desde un enfoque de desarrollo humano, cuya idea central hace referencia a un espacio territorial, sobre el cual se ubican las personas, familias, la sociedad en general, y desarrollan sus vidas de manera cotidiana, haciendo uso de las capacidades, conocimientos y habilidades propias y ejerciendo sus derechos ciudadanos. Entonces, lo local se refiere al territorio o espacio inmediato, como un lugar de convivencia social, en tanto, que es el contexto físico, cultural y social, en el que las personas plasman su desarrollo individual y colectivo.

Otra característica de lo local, es su carácter dinámico, cambiante y construido de manera colectiva y social; estos cambios son consecuencia de las relaciones sociales de producción, como el consumo, el trabajo; relaciones sociales, culturales o espirituales; que están en permanente movimiento y cambio por la acción colectiva de la sociedad.

A manera de síntesis, se puede entender que lo local se refiere a un determinado lugar, en la que se promueve un desarrollo organizado con la finalidad de mejorar la calidad de vida humana, considerando su identidad, costumbres y cultura de sus habitantes. Es un espacio geográfico determinado donde la gente aprecia la presencia del Estado de manera articulada con el sector privado.

Finalmente, podemos afirmar que lo local es el área de convivencia social, donde las personas establecen interrelación social, se organizan y actúan

dinámicamente asumiendo actividades económicas, sociales, culturales y espirituales; en forma permanente dando lugar a la construcción de una identidad propia y desarrollo integral.

b) Concepto de desarrollo

Habiendo precisado el concepto de local, ahora trataremos de acercarnos al concepto de desarrollo, con el propósito de conceptualizar el término compuesto de desarrollo local. Para ello a continuación veamos un concepto de desarrollo, que en la literatura actual se puede encontrar. El término de desarrollo es sinónimo de aumento, o crecimiento sostenido en el tiempo, de la prestación de servicios y bienes, en un espacio territorial delimitado. Dicho crecimiento debe reflejarse en el continuo aumento equitativo del bienestar de su población, el mismo que refuerza la identidad y cultura, local, fortalece la democracia como sistema político. El desarrollo debe ser sostenible, en sus tres dimensiones: mantener y difundir el patrimonio cultural, cuidar y mantener el medio ambiente e incrementar la producción con equidad y justicia social.

El término de desarrollo, en un sentido general y común se entiende como la acumulación de logros y cambios asociados a la idea de modernidad, avance y mejor nivel de vida. En el Perú, según el diccionario municipal peruano, el concepto de desarrollo municipal se define como:

Proceso de cambio progresivo y continuo hacia mejores niveles en la calidad de vida de los habitantes de una localidad y su entorno, de tal manera que puedan poner en juego todas sus capacidades y participar activamente en el desenvolvimiento de su localidad.
(Soria, 2007, p. 61)

Además de los conceptos anteriores, en la literatura actual, se registran otros conceptos de desarrollo local, todas ellas desde diferentes enfoques expresan lo mismo, y lo definen como un proceso en el que, la población organizada en instituciones, sociales, gremiales y sectoriales, establecen una visión compartida sobre el desarrollo territorial, planteando objetivos comunes, a fin de alcanzar el desarrollo sostenible de la economía y forjar el bienestar social.

c) **Concepto de desarrollo local**

Habiendo revisado los conceptos de local y desarrollo, corresponde aproximarnos al concepto de desarrollo local. Al respecto Albuquerque (2000) define el concepto de desarrollo local como:

El desarrollo local es entendido como un proceso de transformación de la economía y la sociedad territorial orientado a superar las dificultades y exigencias del cambio estructural, la apertura y la globalización, con el fin de mejorar las condiciones de vida de la población local. Esta definición supone desarrollar un arduo proceso tendiente a promover un desarrollo local equilibrado, fomentar la profundización de la democracia en un sentido amplio y contribuir a una mayor igualdad social. (p, 20)

Este concepto de desarrollo local, implica crecimiento económico y transformación social, procurando permanentemente superar los problemas que afectan a la población; haciendo uso de los recursos y potencialidades propias del territorio, ponderando el capital humano y social, con las que cuenta una determinada localidad. A este proceso se nombra como desarrollo local endógeno, dado que, los protagonistas locales, como la sociedad civil en su integridad, liderada por el gobierno local, construyen su propio desarrollo local, de manera independiente.

3.2.3. Dimensiones del desarrollo local

Revisando diversos autores vemos que hay un amplio consenso en considerar cuatro dimensiones del desarrollo local: desarrollo político, desarrollo social, desarrollo ambiental, desarrollo económico. Esta separación de dimensiones, es de carácter metodológico, pues en la realidad, las cuatro dimensiones coexisten como una sola unidad y son interdependientes mutuamente; solo para efectos de este trabajo de investigación, las consideramos en forma separada.

Figura 2
Dimensiones del desarrollo local



Nota: Rodriguez, M. (2007).

a) Desarrollo político

Esta dimensión comprende a las relaciones que se originan como consecuencia de ejercitar los derechos políticos ciudadanos, a las relaciones de poder y jerarquías entre los niveles de gobierno nacional y sub nacional (regiones, provincias, distritos). En el entendido de que toda gestión del desarrollo local sostenible, requiere altos niveles de participación ciudadana, en tanto que el carácter participativo de una gestión, constituye una condición determinante que explica la sostenibilidad de los procesos en curso.

A mayor participación ciudadana en una gestión, se espera que la gestión sea igualmente transparente, por consiguiente se puede sostener que, la legitimidad de un gobierno se logra con transparencia y participación.

b) Desarrollo social

Se entiende por desarrollo social al proceso continuo, a través del cual los gobiernos diseñan e implementan políticas públicas que buscan mejorar el estatus social y económico de los ciudadanos de un territorio. Visto así, el desarrollo local y la búsqueda de una mejor calidad de vida debe

fundamentarse en principios como: libertad, justicia, democracia, equidad, solidaridad; que promuevan la posibilidad de autorealización de las personas en una comunidad. Así mismo, el desarrollo social debe reflejarse en un cambio cualitativo en la calidad de vida de los ciudadanos; el mismo que requiere indefectiblemente de una base material, producto del crecimiento económico incluyente.

El principal problema social de nuestros tiempos y en nuestros territorios es la pobreza, no solamente se trata de los bajos ingresos; se refiere también a los flagelos como la corrupción, vulnerabilidad, conflictos, violencia familiar, seguridad ciudadana, etcétera. Por lo que el desarrollo social tiene como finalidad de promueve la inclusión social de los sectores vulnerables, como las poblaciones nativas, la sociedad civil y las poblaciones vulnerables, esta realidad social, genera una situación compleja la relación entre el gobierno local y las sociedades en políticas sociales como las siguientes:

- Reducir la inseguridad alimentaria;
- Acceso a los servicios de agua potable y saneamiento;
- Inclusión de la población en atención de salud;
- Universalización de los servicios de educación básica;
- Prevención de actos de violencia contra la mujer, niños y sectores vulnerable;
- Prevención frente a riesgos y fenómenos naturales;
- Acceso a créditos financieros para toda la población;
- Incluir a las personas con capacidades especiales o discapacidad, en el proceso productivo local.

c) Desarrollo económico

La dimensión económica del desarrollo local, se entiende como el continuo incremento del PBI local, y el cambio progresivo de la estructura económica, en base al uso de las potencialidades del territorio, generando impactos de que contribuyen a optimizar los niveles de la calidad de vida de la sociedad. Para poder iniciar estos procesos, es necesario empoderar y capacitar a la comunidad local, a fin de que asuman libre y voluntariamente el compromiso de gestionar cambios estructurales. Además, será necesario contar con recursos medioambientales, productivos, culturales y capacidades humanas; que constituyan parte de sus fortalezas. Dicho de otra forma, cada espacio

local, cuenta con una determinada vocación productiva, un mercado laboral, capacidades empresariales y tecnológicas, infraestructuras sociales y productivas, un sistema social y político, y un patrimonio cultural, sobre los cuales se construyen los procesos de desarrollo económico local.

En esta línea de pensamiento, Albuquerque (2004) plantea la posibilidad de que los pueblos, en algún momento de su historia, puedan iniciar verdaderos procesos de cambio o desarrollo por iniciativa y voluntad propias, emprendiendo nuevos proyectos productivos que modifiquen la estructura productiva que aseguren economías de escala, mediante el empleo de potenciales recursos locales e introducción de innovaciones tecnológicas. De este modo se podrá garantizar su continuidad por la senda del desarrollo.

A modo de conclusión consideramos que el desarrollo económico conlleva necesariamente un proceso de cambio en la estructura productiva, que asu vez, genera transformaciones sociales, culturales en toda la sociedad local. Es decir que constituyen avances positivos en el ámbito tecnológicos y cambios en las personas a nivel de principios y valores.

d) Desarrollo ambiental

La dimensión ambiental del desarrollo local, tiene que ver con un sostenible manejo de los recursos medioambientales, lo que implica una armónica y amigable relación con el entorno natural, en ese sentido Carpi (2008) dice textualmente: “En una situación como la presente, en donde la actividad humana ya ha superado la capacidad de carga de la naturaleza, el capital natural constituye el sostén y límite del crecimiento duradero.”(p. 81). En este contexto, el enfoque local tiene una mayor relevancia, en tanto que, las decisiones actuales estan en función al futuro es decir que estan ancladas en función del largo plazo. El enfoque ambientalista del desarrollo local, presta especial atención a la conservación de los recursos naturales, como un prerequisite para la ejecución de cualquier actividad económica.

En consecuencia se puede sostener de que la conservación del medio ambiente entendido como los recursos naturales del territorio, dependeran de la voluntad política y capacidad técnica que tengan los actores públicos, privados y agentes económicos actuales en general, para gestionar sus recursos naturales renovables y su medio ambiente, con una perspectiva de largo plazo; debiendo brindarse mayor y especial protección a los recursos

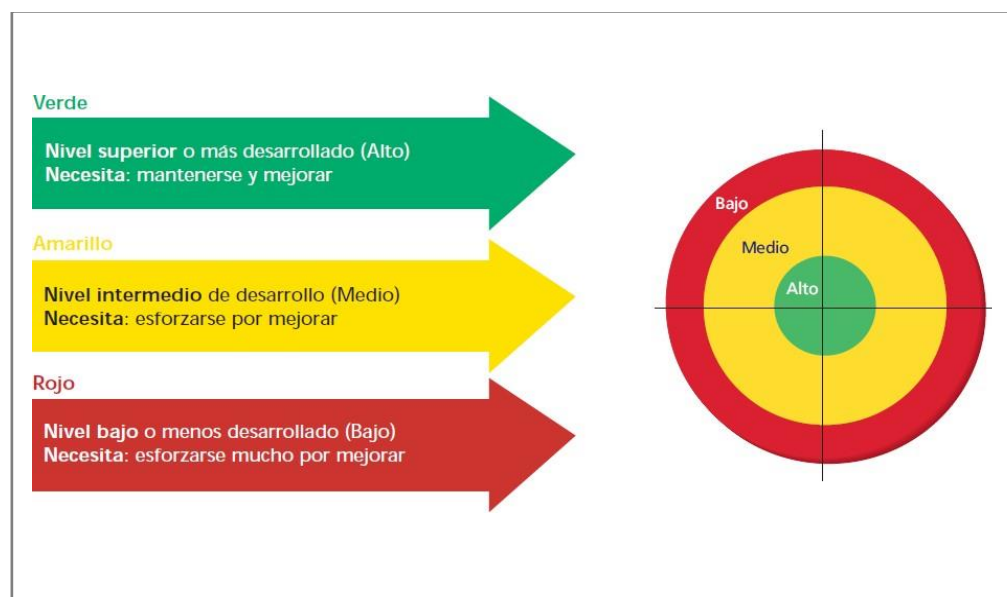


medioambientales, como el recuso hídrico, el suelo, la cobertura vegetal, y el aire; que constituyen factores que inciden en la capacidad productiva de los espacios territoriales.

3.2.4. Niveles de medición de desarrollo político para una buena gestión municipal.

De acuerdo a la metodología USAID, se establece tres niveles de desarrollo político, representados en la figura 3, por tres colores, que para efectos de fácil comprensión corresponden a los colores del semáforo. El área de color verde y más cercana al centro representa el nivel más alto, el nivel intermedio es el área de color amarillo y el nivel más bajo de color rojo, el más alejado del centro y el de más bajo nivel.

Figura 3
Niveles de Desarrollo Local



Nota: USAID 2008

Las cuatro dimensiones de la variable gestión municipal, tienen igual peso, es decir que cada dimensión tiene un peso máximo de veinticinco (25) puntos; de tal modo que entre las cuatro dimensiones suman un total de cien (100) puntos. De este modo, dependiendo del puntaje total obtenido se puede asumir el nivel de la gestión pública en su dimensión política: si en un nivel superior, intermedio o bajo.

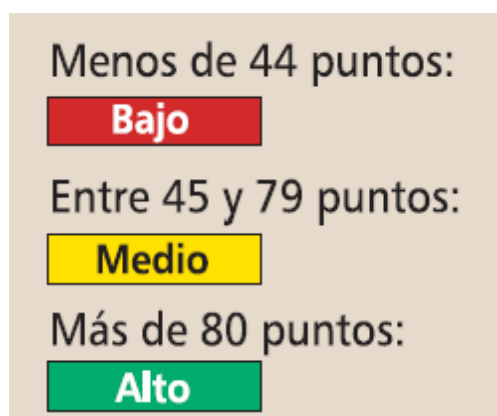
Figura 4
Valoración por dimensiones.



Nota: USAID 2008

La valoración del nivel de desarrollo local, tiene la siguiente puntuación: menos de cuarenta y cuatro (44) puntos es de nivel bajo; entre cuarenta y cinco (45) y setenta y nueve (79) es de nivel medio y más de ochenta (80) puntos es de nivel alto.

Figura 5
Nivel de Desarrollo Local



Nota: USAID 2008

3.2.5. Gestión municipal y desarrollo local.

Aproximadamente desde los años noventa, el rol de las municipalidades ha constituido parte de la temática del debate en las políticas públicas, latinoamericanas. No sólo se discute las reformas en los gobiernos locales, como



una necesidad impostergable, sino que al mismo tiempo se debate sobre los procesos de descentralización, transferencia de funciones que las municipalidades deben realizar.

Históricamente, los gobiernos locales han asumido roles de prestadores de servicios de limpieza, ornato y tareas coyunturales, el concepto generalizado de la población les asignó desde siempre esa función. Es el modelo conservador donde la municipalidad es reconocida más como una entidad política, antes proveedores de servicios, dado que padece una necesidad crónica de recursos financieros.

En los últimos decenios, por diversas razones se asiste a un progresivo proceso de revalorización de la esfera local y este proceso se expresa en nuevas tensiones y demandas. Por una parte el gobierno central transfiere nuevas competencias a los niveles inferiores y por lo general sin los recursos financieros necesarios y con una generalizada exigua capacidad institucional y de gestión. Por otra parte hay una mayor exigencia de la población por más espacios de participación política, para mayor control de la gestión municipal y mayor eficiencia en la administración de los recursos.

El concepto de gestión municipal, en estos contextos se entiende como una buena gestión local, o “buen gobierno” es promover el desarrollo integral de la población de su territorio; lo que implica, transitar a una nueva forma que, García Delgado, plantea la gestión municipal en tres áreas: social, económico y político-institucional. En el primer caso implica incorporar en la gestión administrativa un enfoque gerencial; en la segunda se requiere promover activamente el desarrollo económico local; finalmente, en el campo social, desarrollar la gerencia social y superar el modelo residual que asigna al mercado un rol preponderante en la gestión de los riesgos sociales.

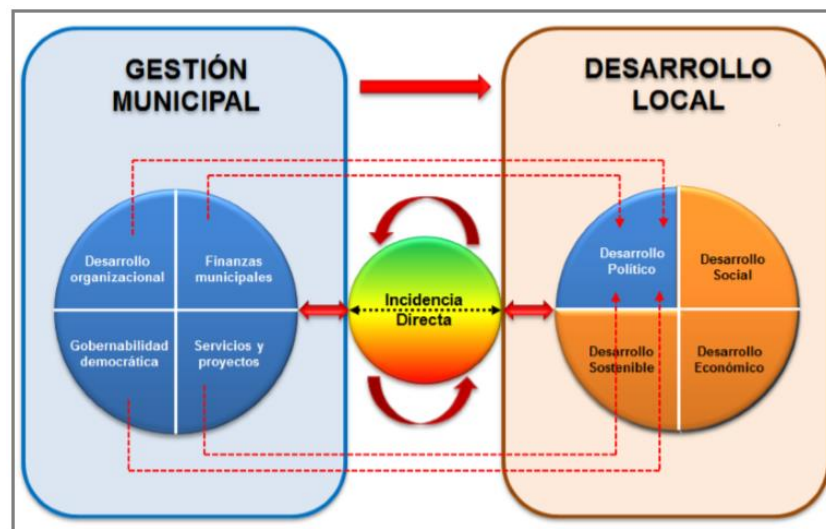
Teórica y legalmente se asume que la gestión municipal tiene un carácter y una orientación ligada a la capacidad efectiva de las municipalidades de gestionar el desarrollo territorial, a partir de sus propias potencialidades y limitaciones. Adquiriendo las capacidades: técnicas, políticas, humanas y financieras; asumiendo sus funciones de impulsor del procesos de desarrollo, superación del bajo nivel de vida y mejor las condiciones de vida de las personas, en concertación con los demás actores sociales gravitantes en el territorio. En esta misma

perspectiva la gestión municipal debe tener como visión y horizonte el desarrollo integral de las personas, que es mucho más trascendente que el simple “crecimiento económico, crecimiento con distribución y satisfacción de necesidades básicas” (Mendoza, 2010, p. 32).

Es decir que el desarrollo local, se debe manifestar en sus dimensiones: político, económico, social y ambiental.

Figura 6

Relación teórica entre gestión municipal y desarrollo local



Nota: Romo (2013)

La posible relación entre las variables de esta investigación, también se puede expresar, a través, de una función matemática, del siguiente modo:

$$Y_1 = f (X_1, X_2, X_3, X_4)$$

Donde:

Y_1 = Desarrollo político

X_1 = Desarrollo organizacional

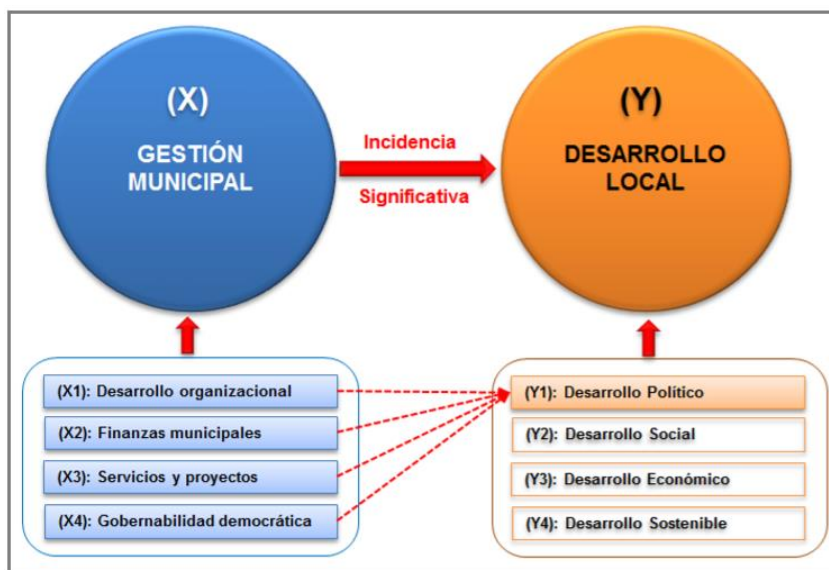
X_2 = Finanzas municipales

X_3 = Servicios y proyectos

X_4 = Gobernabilidad democrática

Figura 7

Relación matemática entre gestión municipal y desarrollo local



Nota: Romo (2013)

3.3. Marco conceptual

En este ítem se presenta un grupo de conceptos, serán utilizados a lo largo de este trabajo de investigación, iniciamos explicando los conceptos de las variables de nuestra investigación, sus dimensiones y sus indicadores más resaltantes.

- a) **Gestión municipal.** Son las acciones que ejecutan los gobiernos municipales, para el logro de sus objetivos y metas institucionales y territoriales, a partir de la potencialidad del territorio y con la activa participación de su población organizada.
- b) **Desarrollo local.** Son los procesos dinámicos que se dan en el aspecto económico, social e institucional, en un determinado contexto y espacio; estas acciones o interacciones de los entes económicos, sociales y políticos tienen el propósito de acrecentar sosteniblemente el nivel de vida de las personas de dicha área geográfica utilizando de manera eficiente sus recursos naturales y humanos.
- c) **Capacidad financiera.** Se refiere a la manera cómo administra el gobierno municipal los recursos económicos para cumplir sus funciones y obligaciones.
- d) **Capacidad de gestión.** Son los recursos con las que cuenta la municipalidad para ejercer sus funciones y cumplir sus responsabilidades. Se considera como parte de la capacidad de gestión a los sistemas administrativos, estado financiero y las relaciones políticas.

- e) **Capacidad política.** Son las coordinaciones y gestiones que realizan los integrantes de un concejo municipal. De la misma forma, se refiere a la relación y alianzas que establece el gobierno municipal con diferentes sectores y niveles de gobierno, entidades privadas, ONGs e instituciones políticas.
- f) **Local.** El término "local" es relativo a un área geográfico más amplio como puede ser un distrito, provincia, departamento. En la actualidad "lo local" se alterna con la contraposición "local/global" revelando una relación paradójica entre ambos términos.
- g) **Desarrollo.** Se refiere a las acciones dirigidas a buscar la mejora permanente de las condiciones de vida de una población en los aspectos sociales, económicos, y políticos.
- h) **Desarrollo económico local.** Se refiere al proceso continuo y sostenido del crecimiento económico y transformación de la estructura productiva del ámbito local.
- i) **Desempeño municipal.** Se refiere a la forma cómo responde, gestiona el gobierno municipal las necesidades y demandas de la población.
- j) **Eficacia.** Es el grado de cumplimiento de los objetivos y metas, sin considerar los insumos y los recursos utilizados para conseguir.
- k) **Evaluación.** Es la herramienta que nos permite realizar un análisis acerca del valor de las acciones que se han realizado o se realizarán con la finalidad de generar efectos y resultados concretos, a través de una investigación social enfocada a obtener de manera válida y fiable datos e información relevante.
- l) **Eficiencia.** Es la relación entre los resultados logrados y los recursos empleados con la finalidad de generarlos. En la que se aprecia la relación producto/insumo.
- m) **Finanzas municipales.** Son las actividades realizadas por la municipalidad orientadas a captar y manejar eficientemente los recursos presupuestales de la comuna.
- n) **Gobierno local y desarrollo.** La nueva Ley Orgánica de Municipalidades (ley 27972) señala que "...los gobiernos locales son entidades básicas de la organización territorial del Estado y canales inmediatos de participación vecinal en asuntos públicos, que institucionalizan y gestionan con autonomía los intereses propios de las correspondientes colectividades, siendo tres elementos esenciales del gobierno local: el territorio, la población y la organización..." (Art. I); tienen por finalidad "...representar al vecindario, promover la adecuada prestación de los servicios públicos locales y el desarrollo integral, sostenible y armónico de sus circunscripciones"... (Art. IV).

- o) Gestión pública.** Se refiere a la aplicación de las capacidades administrativas, financieras y políticas con las que cuenta el gobierno para responder a las necesidades y demandas de la población, de esta forma el gobierno local cumple con el proceso productivo en la gestión pública.
- p) Rendición de cuentas.** Es el proceso legal y formal que se realiza periódicamente para dar información respecto a las acciones, avances y resultados de la gestión de la autoridad de la municipalidad a la población y a las instancias respectivas.
- q) Buena práctica gubernamental.** Son las acciones que ha generado logros en el desempeño de una organización, la misma puede ser aplicada a otras organizaciones con el objetivo de mejorar la efectividad y eficiencia de los beneficios para los ciudadanos.
- r) Regidores.** Son los miembros integrantes del Concejo Municipal, encargados de gobernar en la jurisdicción territorial de la Municipalidad. Sus facultades en forma individual son limitados, excepto cuando se les asigna comisiones especiales desde la misma municipalidad.

CAPÍTULO IV

METODOLOGÍA

4.1. Tipo y nivel de investigación

Este trabajo académico tiene un enfoque cuantitativo de corte transversal, cuyo alcance es descriptivo y correlacional. Es descriptivo en la medida que muestra la situación actual de las variables, a través, de sus indicadores, y es correlacional en razón de que determina el nivel o grado de relación existente entre la variable dependiente e independiente; aclarando que no se pretende establecer causas y efectos; solo se busca ver una posible dependencia probabilística entre los indicadores.

Figura 8
Niveles de investigación

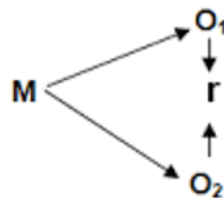


Nota: Supo (2012).

4.2. Diseño de investigación

El diseño de investigación es no experimental, en tanto que se plantea obtener la información de los indicadores, tal y como se encuentran en las respectivas *Notas* de verificación, sin la manipulación intencionada de las variables.

Las investigaciones no experimentales según Hernández et.al. (2010), son aquellas en las que no cabe la posibilidad de influir en las variables, al respecto dice textualmente lo siguiente: “es un estudio donde no se crea ninguna situación nueva, sino que solo las observa dado que el fenómeno ya ocurrió y por lo tanto no manipula ninguna variable ni ejerce influencia sobre ellos” (p, 225).



Donde:

M = Muestra

O₁ = Observación de la V.1.

O₂ = Observación de la V.2

r = Correlación entre dichas variables

4.3. Población y muestra

4.3.1. Población

Arias, Villasís y Miranda (2016) en el artículo El protocolo de investigación, señala que cuando nos referimos a población no nos referimos necesariamente a seres humanos, y en el campo de la investigación podemos referirnos a objetos, organizaciones, familias, instituciones, documentos, muestras biológicas, series de datos, etc. En términos un tanto más abstractos y elaborados viene a ser un conjunto de casos o eventos, definidos, acotados y disponibles, que constituirá la base para la formación de la muestra.

La población para efectos de las entrevistas fue cuarenta y seis (46) trabajadores de la Municipalidad Provincial de Antabamba y en el caso de los documentos analizados la población fueron los siguientes documentos: la memoria anual, estados financieros, evaluaciones presupuestales, currículum vitae de los trabajadores, informes de la unidad de personal, actas de sesiones de Concejo Municipal.

4.3.2. Muestra

Según, Hernández et.al. (2010) existen dos grandes formas de establecer la muestra para efectos de la investigación científica, las muestras probabilísticas y las muestras no probabilísticas; para el caso de esta investigación se recurre a la muestra no probabilística, la misma que no depende de la probabilidad estadística, sino que obedece a criterios relacionados con la naturaleza de la investigación. También se conoce con el nombre de muestra intencionada, en referencia a la intención del investigador, a la pertinencia o conveniencia para el proceso investigativo.

Figura 9
Selección de la muestra



Nota: Romo (2013)

Para el caso de esta investigación se determina una muestra de categoría no probabilística y tipo de muestra intencionada, siendo la muestra conformada por cuarenta y seis (46) trabajadores de la Municipalidad de Antabamba; en cuanto a los documentos analizados la población estuvo constituido por los siguientes documentos: la memoria anual, estados financieros, evaluaciones presupuestales, currículum vitae de los trabajadores, informes de la unidad de personal, actas de sesiones de concejo municipal.

4.4. Técnicas e instrumento

4.4.1. Técnicas

Las técnicas utilizadas para el recojo de la información pertinente, en esta investigación, fueron la documentación y la entrevista.

Documentación. – Es una técnica que consiste en la recolección de datos de *Notas* secundarias, como: revistas, libros, boletines, folletos, periódicos y otros medios de archivo. Al respecto Supo (2014), cuando se refiere a esta técnica menciona que ésta consiste en buscar la información sobre los indicadores de las variables, en medios bibliográficos, hemerográfico y la archivística. En este último se encuentran los archivos documentales de las instituciones públicas, en las que obran oficios, cartas, resoluciones, informes, expedientes y otros; que guardan información susceptible de ser analizado en un trabajo de investigación.

La entrevista. – Es una técnica de para obtener la información necesaria, mediante el diálogo sostenido en un encuentro formal y planeado, entre una o más personas entrevistadoras y una o más entrevistadas, en el que se transforma y sistematiza la información recogida y de utilidad para los fines de la investigación.

Figura 10
Técnicas de investigación



Nota: Supo (2012).

4.4.2. Instrumento

En el presente trabajo de investigación se ha utilizado el instrumento de “Autoevaluación Municipal”, herramienta diseñada por el Grupo Gestor, USAID (2008). Este instrumento consta de 36 ítems para la gestión municipal y el nivel de desarrollo local consta de 5 ítems, 1 de nivel de desarrollo global y 4 de nivel de desarrollo por dimensiones; cuyos detalles específicos los presentamos en el anexo respectivo.



CAPÍTULO V

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

5.1. Análisis de resultados

En este ítem se presenta los resultados obtenidos de cada uno de las dimensiones y sus respectivos indicadores. Primeramente, se desarrolla los resultados descriptivos a través, de tablas de frecuencias y sus respectivos gráficos.

5.1.1. Variable gestión municipal.

a) Dimensión desarrollo organizacional:

Indicador 1

Tabla 3

La gestión tiene un plan operativo institucional (POI) que se utiliza para hacer seguimiento y monitoreo de las actividades

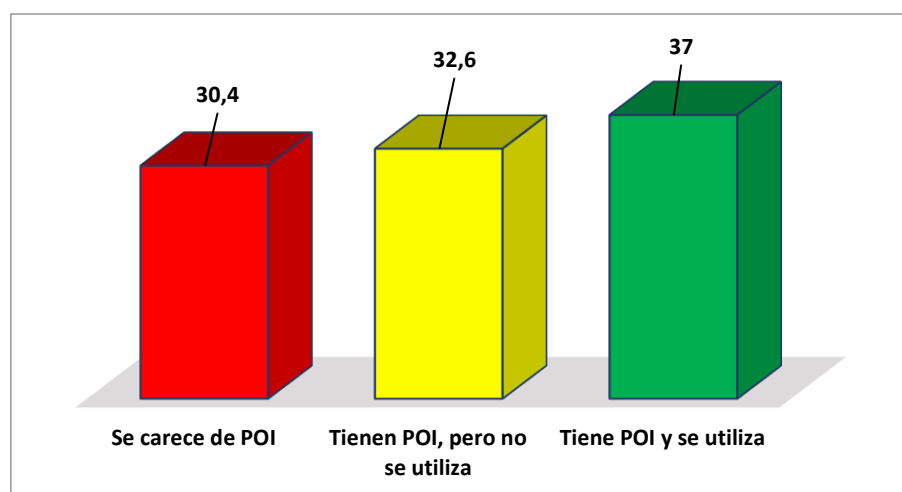
Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado	
Se carece de POI	14	30.4	30.4
Tienen POI, pero no se utiliza	15	32.6	63.0
Tiene POI y se utiliza	17	37.0	100.0
Total	46	100.0	

Nota: Elaboración propia

Referente a la existencia y uso del Plan Operativo Anual, los datos estadísticos, muestran que el 37 % de los trabajadores entrevistados, afirman que, si existe y se utiliza, frente a un 30.4 % que, sostienen que carecen de este documento y 32.6 % afirma que si tienen pero que no se utiliza.



Figura 11
Existencia y uso del POI



Indicador 2

Tabla 4
Porcentaje de proyectos ejecutados de acuerdo a lo planificado

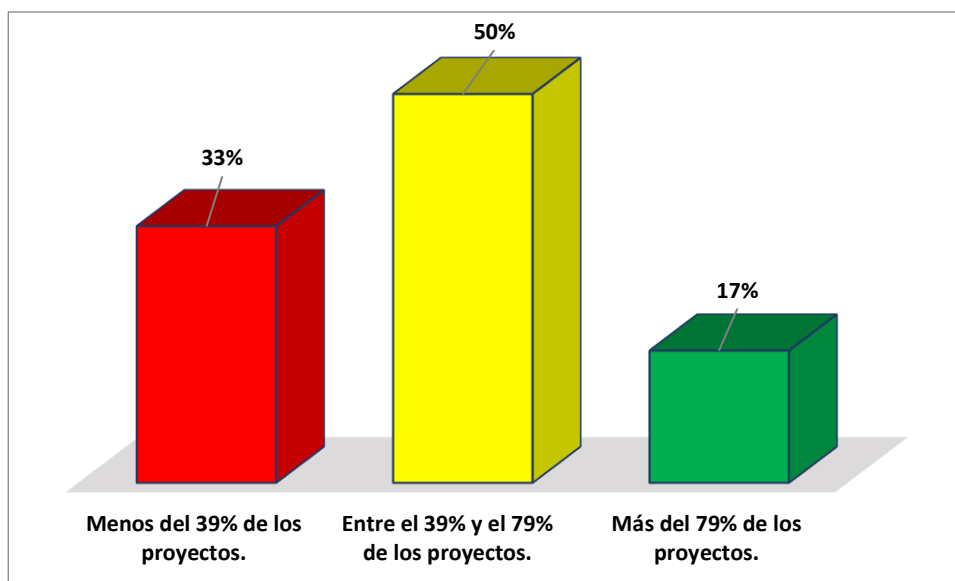
Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Menos del 39 % de los proyectos.	15	33
Entre el 39 % y el 79 % de los proyectos.	23	50
Más del 79 % de los proyectos.	8	100.0
Total	46	100.0

Nota: Elaboración propia.

La ordenación sistemática y cronogramada de las tareas necesarias para la ejecución de un proyecto constituyen la esencia de la planificación del proyecto. Expresa lo que se debe y cómo hacer cada tarea. De tal modo que el Plan Gestión del Proyecto, es un parámetro de control según el cual se mide la ejecución real del avance físico del proyecto. En la tabla de frecuencias 3, así como en la figura 13, se observa que entre el 39 % y el 79 % de los proyectos de la Municipalidad Distrital de Antabamba, son ejecutados de acuerdo a lo planificado;



Figura 12
Proyectos ejecutados de acuerdo a lo planificado



Nota: Elaboración propia.

Indicador 3

Con respecto a este indicador, la respuesta es que se carece del plan de ordenamiento territorial. La municipalidad no cuenta con un importante instrumento de gestión urbana.

Tabla 5
La municipalidad cuenta con el plan de ordenamiento territorial

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Se carece del plan	46	100.0

Nota: Elaboración propia.

Indicador 4

Tabla 6

En la municipalidad existe una unidad técnica responsable de implementar el plan de ordenamiento territorial

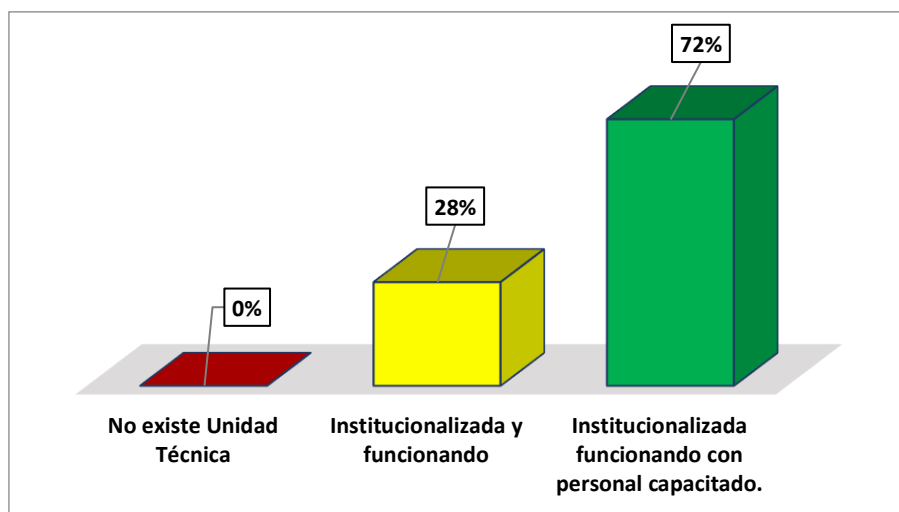
Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
No existe Unidad Técnica	13	28.3
Institucionalizada y funcionando	33	71.7
Total	46	100.0

Nota: Elaboración propia.

De acuerdo a los datos estadísticos de la tabla 6, la Municipalidad Provincial de Antabamba, si cuenta con una unidad orgánica encargada del ordenamiento territorial, institucionalizada y funcionando con personal capacitado.

Figura 13

La municipalidad tiene la unidad de desarrollo territorial



Nota: Elaboración propia.



Indicador 5

Tabla 7

Promedio de años de estudio de los trabajadores de la municipalidad

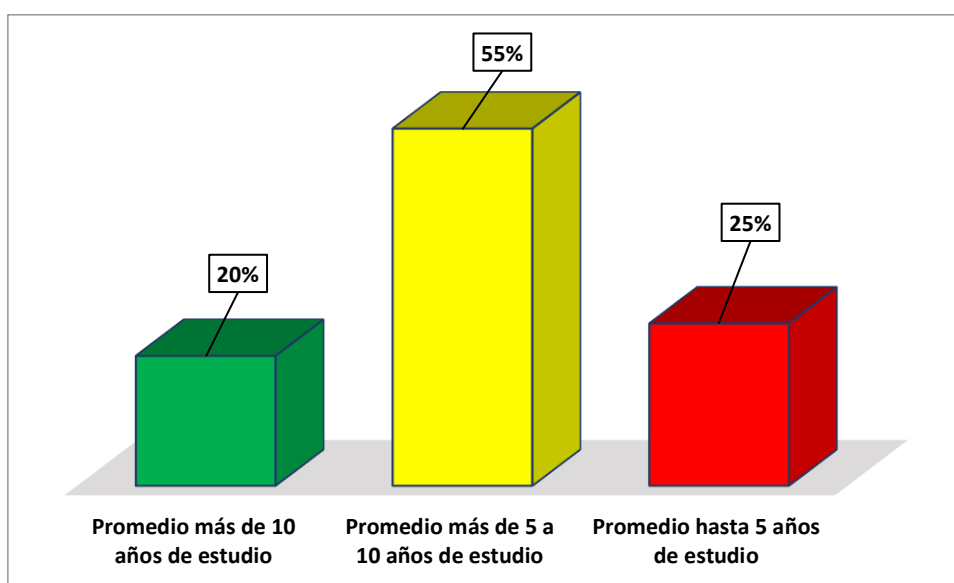
Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado	
Promedio más de 10 años de estudio	9	20	20
Promedio más de 5 a 10 años de estudio	25	55	75
Promedio hasta 5 años de estudio	12	25	100

Nota: Elaboración propia.

El número de años de estudio es otro indicador que expresa el nivel educativo del personal de la municipalidad. Según los datos estadísticos el 55 % de los trabajadores municipales tienen un máximo de 10 años de estudios, que equivale al nivel de secundaria completa; en tanto que, el 20 % cuentan con estudios superiores y el 25 % de los trabajadores tienen como máximo nivel primaria completa. En general el factor educativo de los trabajadores es de nivel medio.

Figura 14

Promedio de años de estudio de los trabajadores de la municipalidad



Nota: Elaboración propia.



Indicador 6

Tabla 8

Promedio de años de experiencia de los trabajadores de la municipalidad

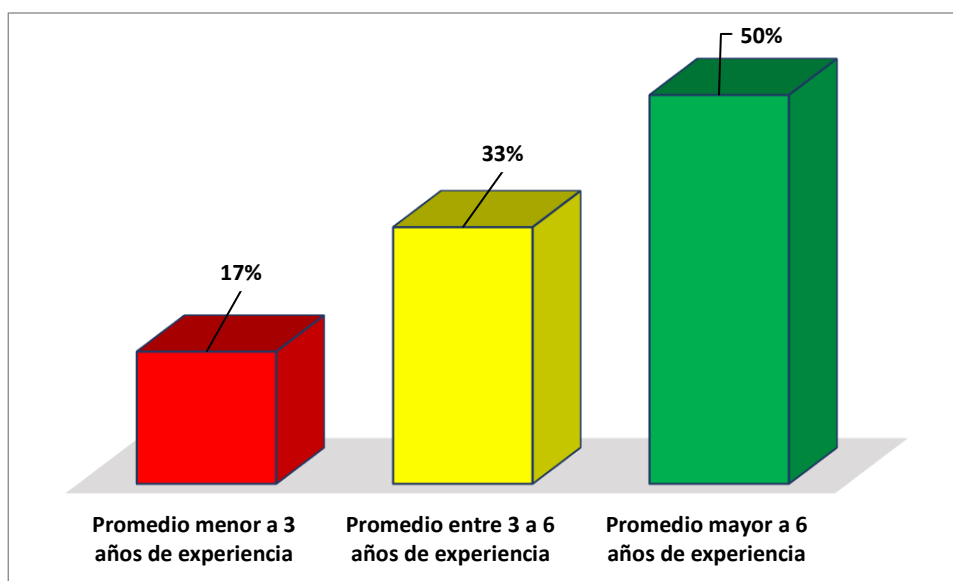
Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado	
Promedio mayor a 6 años de experiencia	23	50	50
Promedio entre 3 a 6 años de experiencia	15	33	83
Promedio menor a 3 años de experiencia	8	17	100.0

Nota: Elaboracion propia.

La experiencia laboral es otro factor de importancia para un adecuado desempeño en el puesto de trabajo. Según los datos de la tabla 8 y la figura 15, la mayor parte de los trabajadores de la Municipalidad Provincial de Antabamba, tienen en promedio mas de 6 años de experiencia laboral; el 33 % de los servidores ediles, tienen entre 3 a 6 años de experiencia y el 17 % cuenta con menos de 3 años de experiencia laboral.

Figura 15

Promedio de años de experiencia de los trabajadores de la municipalidad



Nota: Elaboración propia.



Indicador 7

Tabla 9

Porcentaje del personal que fue capacitado en el periodo anterior.

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado	
Menos del 30 %	27	58.7	15.2
Entre 31 % y 60 %	12	26.1	73.9
Más de 61 %	7	15.2	100.0
Total	46	100.0	

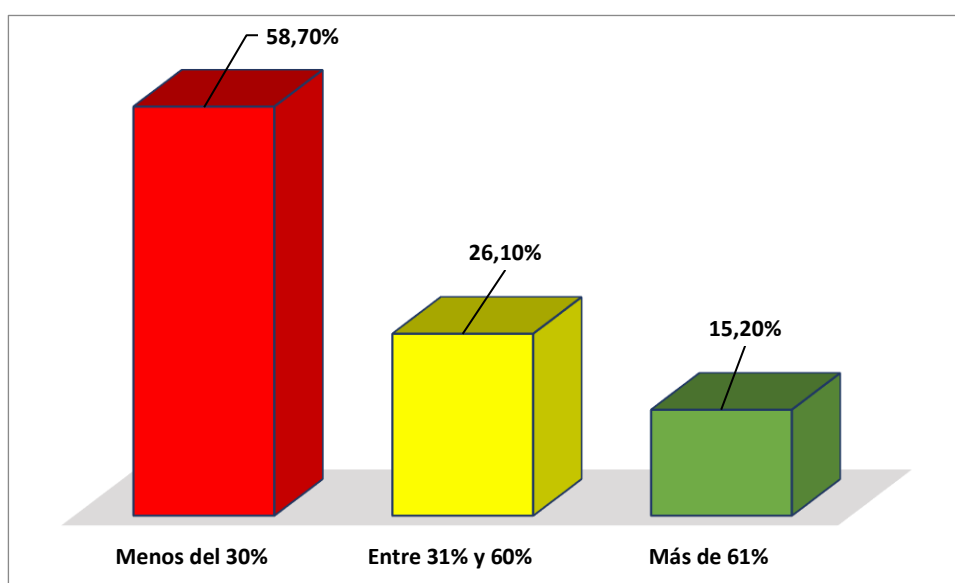
Nota: Elaboración propia.

La capacitación cumple un rol fundamental en el desempeño de los trabajadores para el cumplimiento de sus actividades y tareas, en tanto, que por medio de la capacitación se adquieren las habilidades, herramientas, conocimientos y actitudes; para el desempeño laboral.

La tabla 8 y la figura 15 muestran que menos del 30 % del personal fue capacitado durante el periodo anterior.

Figura 16

Porcentaje del personal que fue capacitado en el periodo anterior



Nota: Elaboración propia.



Indicador 8

Tabla 10

Número de sistemas mecanizados implementados en la municipalidad

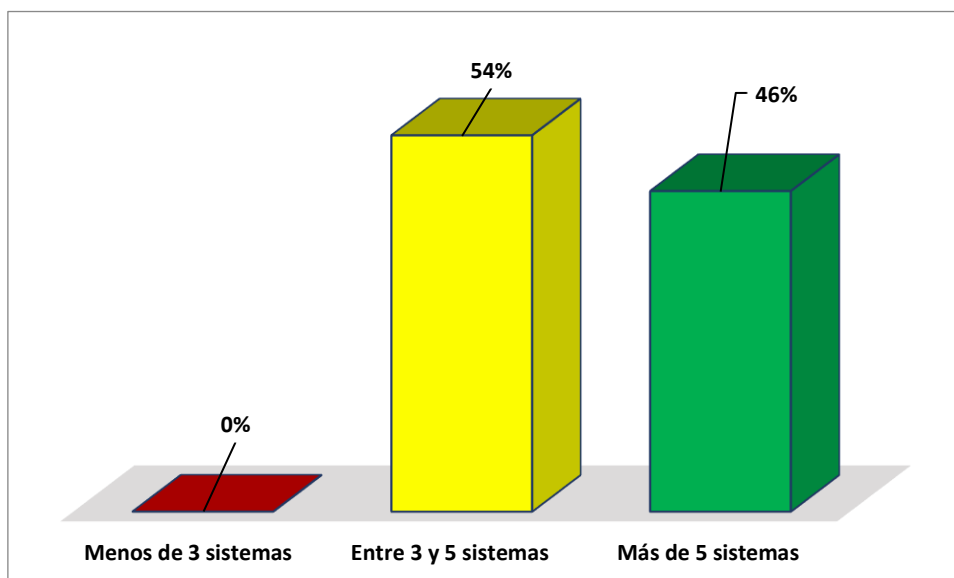
Frecuencia	Porcentaje		Porcentaje acumulado
Menos de 3 sistemas	0	0	
Entre 3 y 5 sistemas	25	54	54
Más de 5 sistemas	21	46	100
Total	46	100.0	

Nota: Elaboración propia.

Los sistemas mecanizados o informáticos tienen una gran importancia en los procesos productivos y laborales; dado que mejoran la productividad, reducen costos y tiempos. En la Municipalidad Provincial de Antabamba, durante el periodo de estudios tuvo 5 sistemas mecanizados, como parte del soporte técnico de los diferentes sistemas administrativos propios de la gestión pública.

Figura 17

Número de sistemas mecanizados implementados



Nota: Elaboración propia.



Indicador 9

Tabla 11

Número de cuentas de correo electrónico institucionales en puestos de decisión de la municipalidad

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
No tiene correo institucional	46	100.0
Hasta el 50 % de puestos tienen correo institucional	0	0
Más del 50 % de puestos tienen correo institucional	0	0
Total	46	100.0

Nota: Elaboración propia.

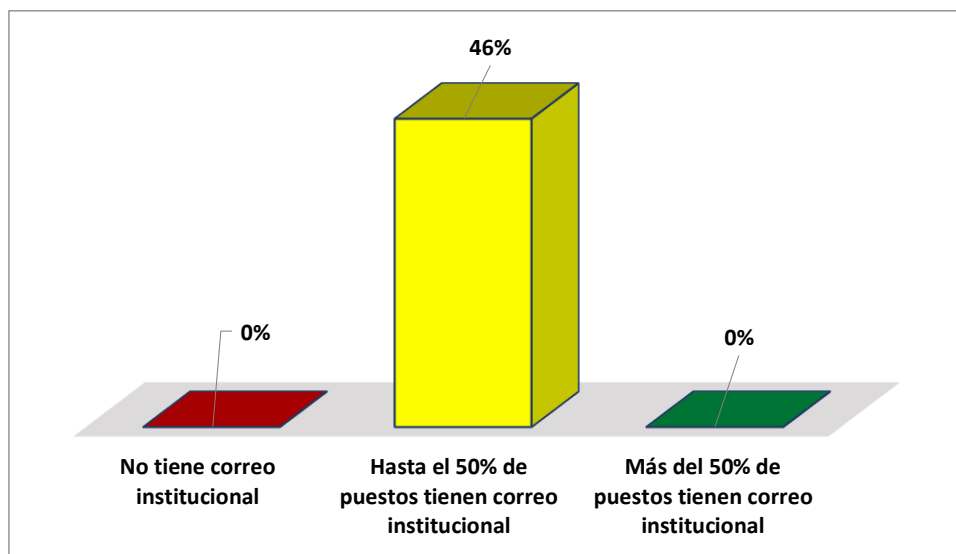
El correo institucional o corporativo es una importante herramienta de comunicación en una entidad pública o privada, que permite separar la información personal de la información laboral, así como centralizar la información de la entidad, con lo cual se evita que se pierdan emails.

Observando la tabla 11 y la figura 18, vemos que hasta el 50 % de puestos de la Municipalidad Provincial de Antabamba cuenta con correos institucionales.



Figura 18

Número de cuentas de correo electrónico institucionales en puestos de decisión de la municipalidad



Nota: Elaboración propia

Indicador 10

Tabla 12

Porcentaje de mujeres y hombres que trabajan en la municipalidad

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Más del 70 % del personal son hombres	0	23.90
Entre 51 % y 70 % del personal son hombres.	100	32.60
Hay 50 % de hombres y 50 % de mujeres.	0	43.00
Total	46	100.0

Nota: Elaboración propia.

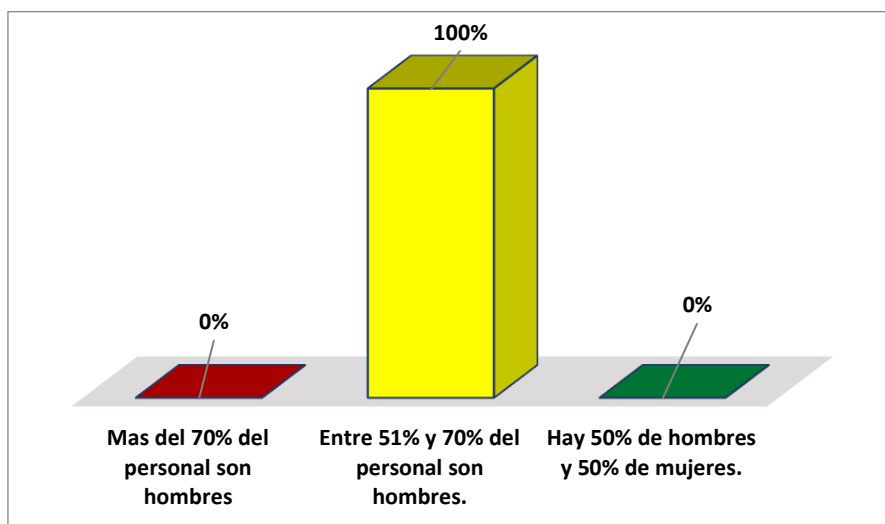
La igualdad de género en todos los campos de la actividad humana constituye parte de los derechos humanos fundamentales, en tal sentido, es un deber del gobierno central, promover en los tres niveles de gobierno, la igualdad de género en el campo laboral.



De acuerdo a la información estadística que se presenta en la tabla 12 y la figura 19, el personal que trabaja en la Municipalidad Provincial de Antabamba, son en su mayoría hombres, en cifras porcentuales varía entre 51 % y 70 %.

Figura 19

Porcentaje de mujeres y hombres que trabajan en la municipalidad



Nota: Elaboración propia.

Indicador 11

Tabla 13

Porcentaje de mujeres en cargos de jefatura

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Más del 70% de cargos de jefatura ocupan mujeres.	0	0
Entre 51 % y 70 % de cargos de jefatura ocupan mujeres.	0	0
Hay 50 % de hombres y 50 % de mujeres.	46	100
Total	46	100

Nota: Elaboración propia.

En la legislación internacional se cuenta con normas vinculantes que obliga al Estado peruano a implementar normas, mecanismos y procedimientos que

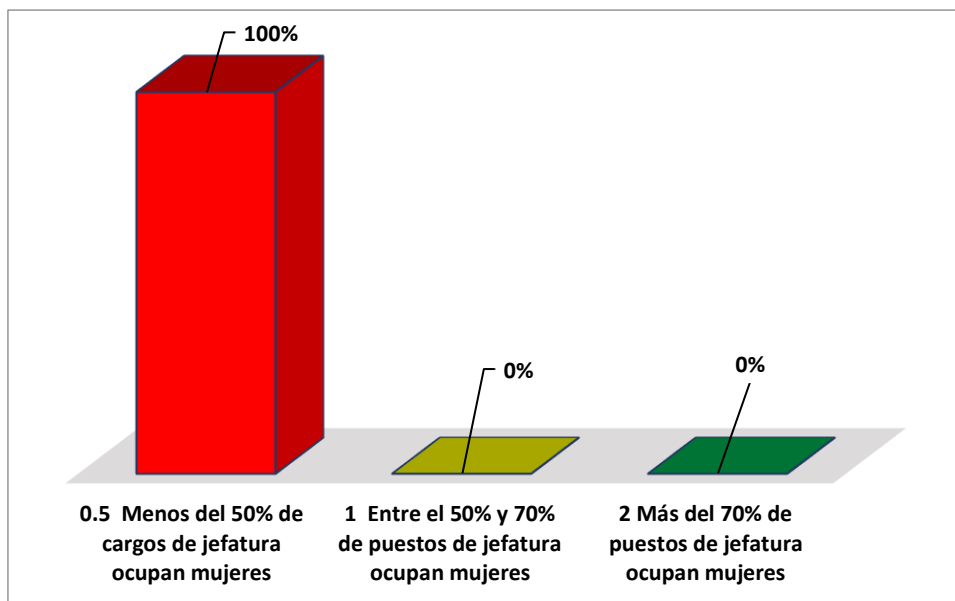


garanticen la participación de las mujeres a acceder a cargos de decisión pública que no son fruto de elección popular, en igualdad de condiciones que los hombres.

La tabla 13 y figura 20, muestran que menos del 50 % de cargos jefaturas de la Municipalidad Provincial de Antabamba, son ocupados por mujeres.

Figura 20

Porcentaje de mujeres en cargos de jefatura



Nota: Elaboración propia.

b) Dimensión Finanzas municipales

Indicador 12

Tabla 14

Porcentaje de ingresos por RDR en relación a los ingresos totales.

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Menos del 10 %	40	85
Entre 10 % y 25 %	6	100
Más de 25 %	0	0

Nota: Elaboración propia.

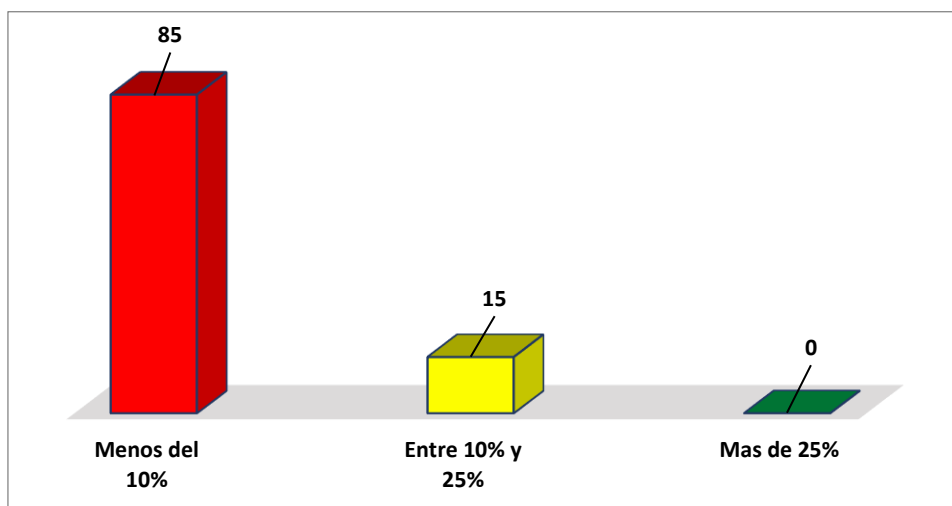


Los Recursos Recaudados Directamente (RDR), son los ingresos generados por la propia Municipalidad, por concepto de cobro de tasas, impuestos municipales, venta de bienes, alquiler de la propiedad, multas, prestación de servicios, entre otros.

En el presente caso, la municipalidad recauda por este concepto un monto relativamente baja, que en términos porcentuales es menos del 10 % del presupuesto total anual de la municipalidad. Por tanto, podemos sostener que las recaudaciones propias no son de mayor importancia por su pequeña magnitud.

Figura 21

Porcentaje de ingresos por RDR en relación a los ingresos totales



Nota: Elaboración propia.

Indicador 13

Tabla 15

Porcentaje de la mora tributaria que ha sido recuperada con respecto a la mora total

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Recuperado hasta el 5 %	32	70
Recuperado de 5% al 15%	9	90
Más de 15 %	5	100

Nota: Elaboración propia.

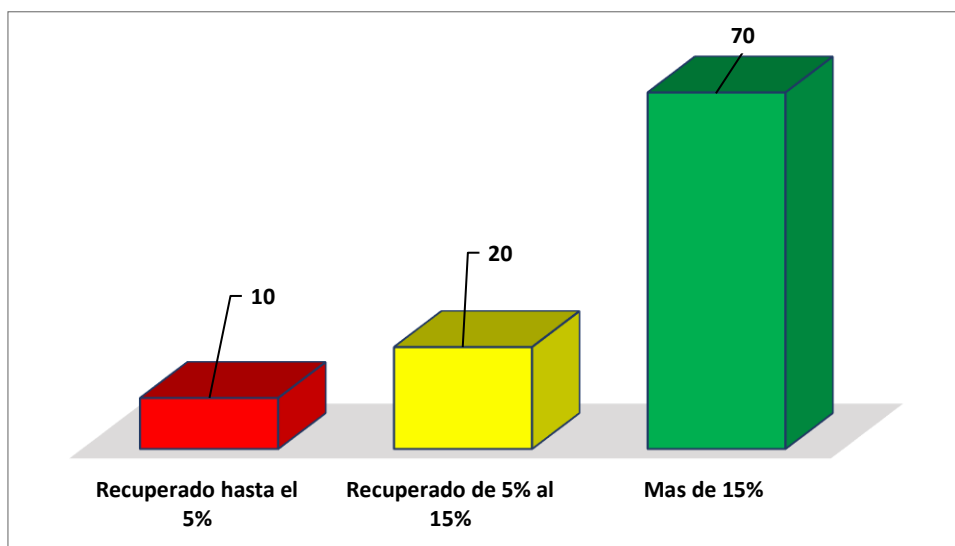


Los recursos tributarios constituyen una de las principales *Notas* de las finanzas públicas del Estado peruano. La mora tributaria se refiere a las obligaciones o deudas de los contribuyentes ante la Municipalidad Provincial de Antabamba, por tasas, impuestos, servicios prestados y otros; mientras que el porcentaje de la recuperación de la mora tributaria es el porcentaje que se logra cobrar en relación a la deuda total.

La tabla de frecuencias 15 y la figura 22 describen que el nivel de recuperación de la deuda tributaria es mayor al 15 %, nivel que interpreta como bueno.

Figura 22

Porcentaje de mora tributaria recuperada con respecto a la mora total



Nota: Elaboración propia.

Indicador 14

Tabla 16

Porcentaje de ejecución presupuestal del año

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Se ejecutado menos del 40 %	0	0
Se ha ejecutado entre 40 % y 80 %	11	24
Más de 80 %	35	76
Total	46	100.0

Nota: Elaboración propia.

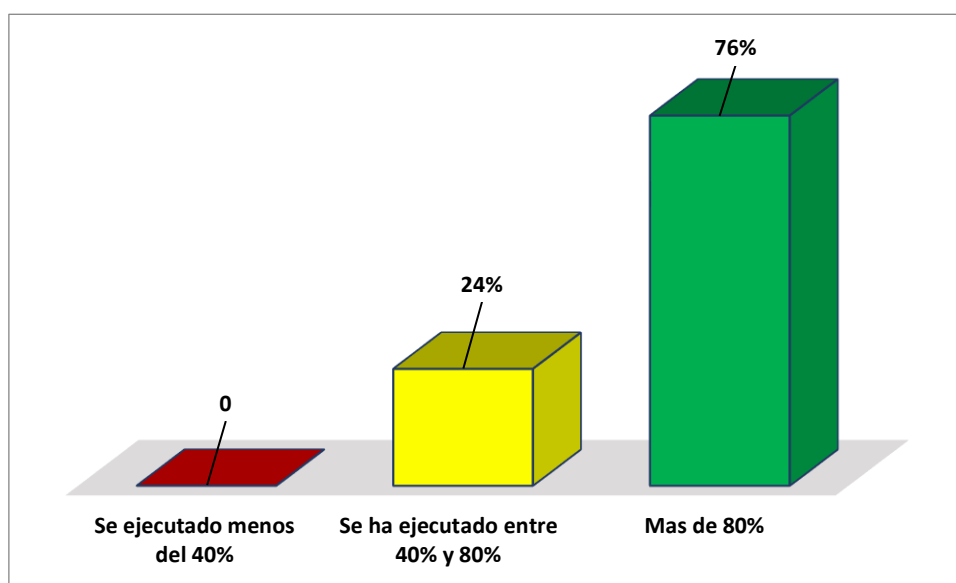


Este indicador estima el nivel o grado de avance en la ejecución del presupuesto asignado a las diferentes actividades y proyectos, durante un año fiscal.

En la comuna Provincial de Antabamba, los datos estadísticos de la tabla 16 y la figura 23, demuestran que la ejecución presupuestal es mayor al 80 % en relación al presupuesto total anual de la municipalidad. Este porcentaje, se considera en un nivel de bueno a muy bueno.

Figura 23

Porcentaje de ejecución presupuestal del año



Nota: Elaboración propia.

Indicador 15

Tabla 17

Porcentaje de ejecución presupuestal de inversiones en el año

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Se ejecutado menos del 40 %	0	0
Se ha ejecutado entre 40 % y 80 %	11	24
Más de 80 %	35	100
Total	46	100.0

Nota: Elaboración propia.

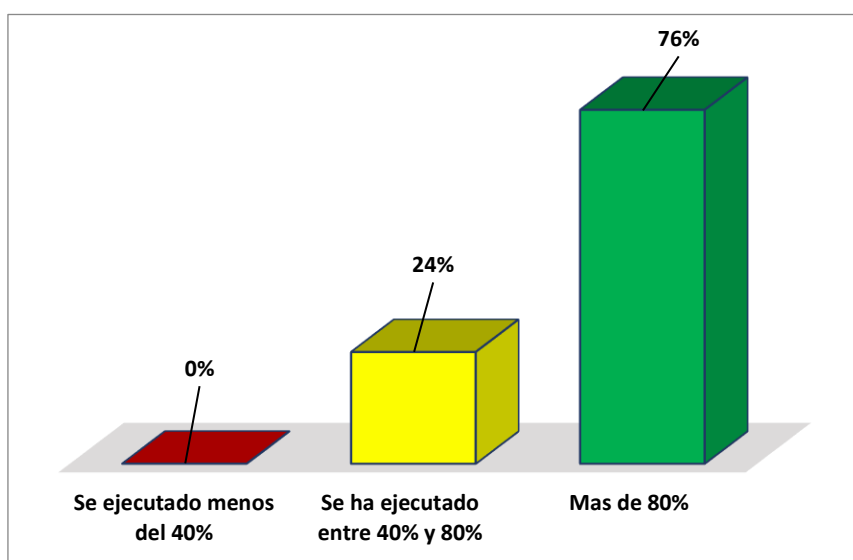


Sirve para cuantificar la efectividad de la ejecución presupuestal asignado exclusivamente para inversiones dentro del presupuesto institucional de una entidad pública, durante un año fiscal, en relación al total de presupuesto asignado para inversiones.

En la municipalidad de Antabamba, los datos estadísticos de la tabla 17 y la figura 24, muestran que la ejecución presupuestal de inversiones es mayor al 80 % del presupuesto asignado a inversiones o gasto de capital.

Figura 24

Porcentaje de ejecución presupuestal del año



Nota: Elaboración propia.

Indicador 16

Tabla 18

Relación de la deuda bancaria amortizada con respecto al ingreso total de la municipalidad

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Cuando la relación es menor que 1	46	100.0
Cuando la relación es igual que 1	0	0
Cuando la relación es mayor que 1	0	0
Total	46	100

Nota: Elaboración propia.

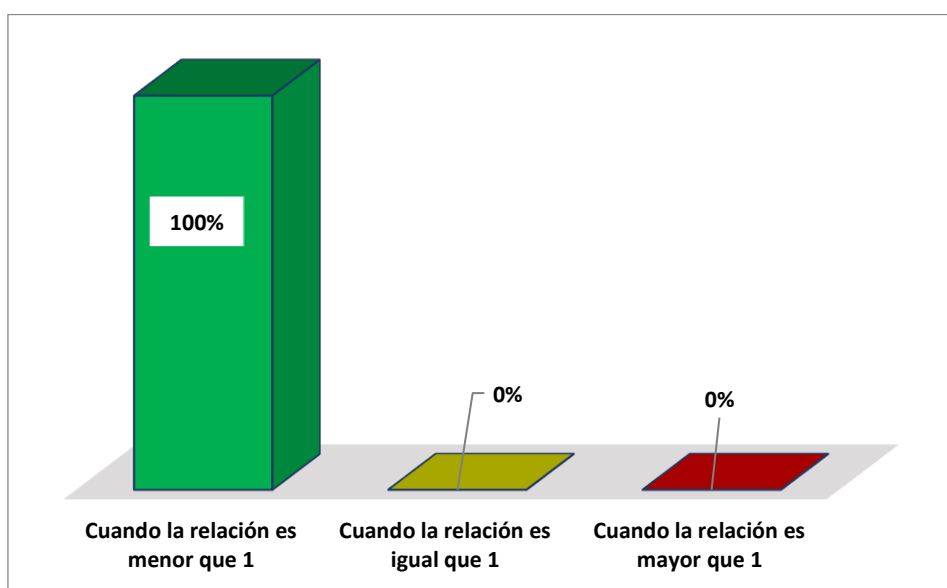


La relación de deuda bancaria amortizada con relación al ingreso total de la municipalidad, es una forma de medir la capacidad para gestionar los pagos que debe hacer cada mes la municipalidad a las entidades bancarias o acreedores.

La Municipalidad Provincial de Antabamba, tienen un bajo nivel de deudas, con entidades financieras y acreedores en general, de tal modo que sus obligaciones mensuales son muy bajos, según los datos estadísticos la relación es menor que 1, dicho nivel se interpreta como adecuados en términos financieros.

Figura 25

Relación de la deuda bancaria amortizada con respecto al ingreso total de la municipalidad



Nota: Elaboración propia.

Indicador 17

Tabla 19

Los estados financieros y presupuestarios, son elaborados oportunamente y utilizados como Nota de información para mejorar la gestión

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Presenta un atraso entre 1 y 6 meses	40	87
Presentando un atraso menor a 1 mes	6	13
Total	46	100.0

Nota: Elaboración propia.

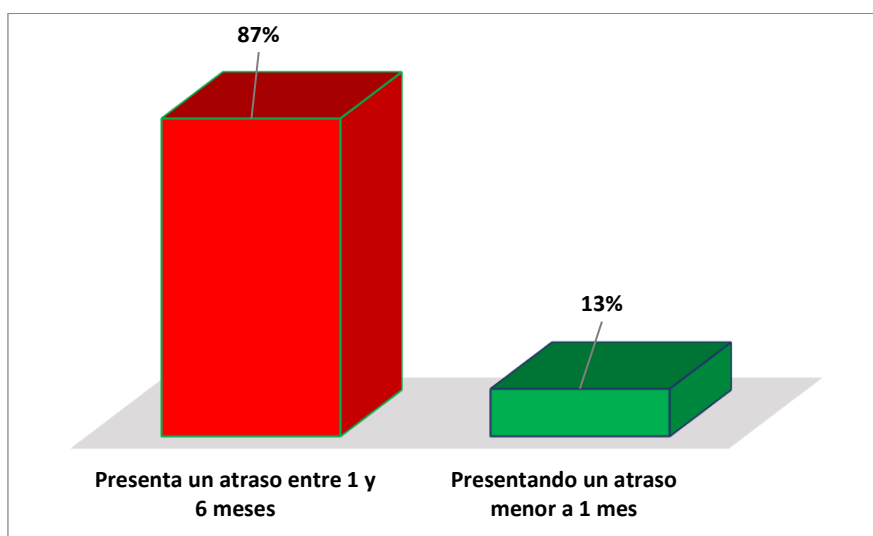


Los estados financieros y presupuestarios son documentos o informes cuyas finalidades son brindar una imagen de la situación financiera, contable y presupuestal de la municipalidad. Su elaboración oportuna e interpretación adecuada de la información permite tomar decisiones que beneficie a la entidad.

Según la información estadística los estados financieros y presupuestales de la Municipalidad se presentan con un retraso de 1 a 6 meses; tal situación se interpreta como un nivel muy bajo, dado que la información proporcionada es inoportuna por ser retrasada.

Figura 26

Oportunidad de elaboración de los estados financieros y presupuestarios



Nota: Elaboración propia.

Indicador 18

Tabla 20

Las tasas por los servicios municipales prestados cuentan con costeo actualizados.

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
No poseen estudio de costos de tasas de servicios	0	0
Si posee estudio de costos de tasas de servicios, pero no utilizan	10	22
Utilizan el estudio de costos para el cálculo de las tasas por servicios	36	78
Total	46	100.0

Nota: Elaboración propia.

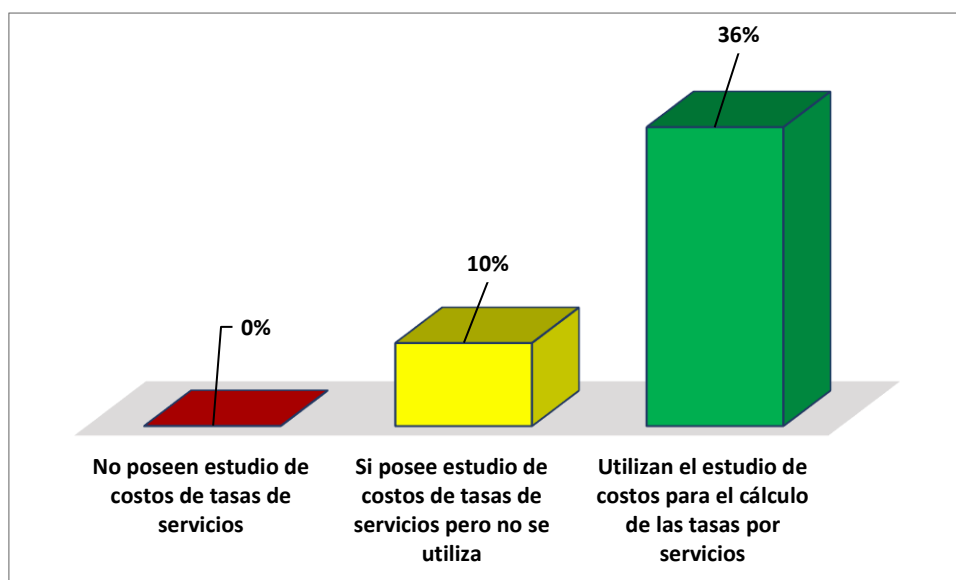


Las tasas municipales son el costo de los diferentes servicios municipales que se plasman en el Texto Único de Procedimientos Administrativos – TUPA y de acuerdo a las normas vigentes, estas tasas deben cobrarse en función a su costo real, es decir que, no se debe cobrar caro ni barato; se debe cobrar su costo real, previo costeo de cada procedimiento administrativo.

En el presente caso, la municipalidad si posee y aplica el estudio de costos de los diferentes procedimientos administrativos comprendidos en el Texto Único de Procedimientos Administrativos -TUPA.

Figura 27

Las tasas por los servicios municipales prestados cuentan con costeo actualizados



Nota: Elaboración propia.

Indicador 19

Tabla 21

Porcentaje del presupuesto invertido en proyectos dirigidos a sectores con vulnerabilidad social

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Hasta el 10 % de la inversión	0	
Entre el 11 % y 24 % de inversión	18	39
Más del 25 % de inversión	28	100.0
Total	46	100.0

Nota: Elaboración propia.

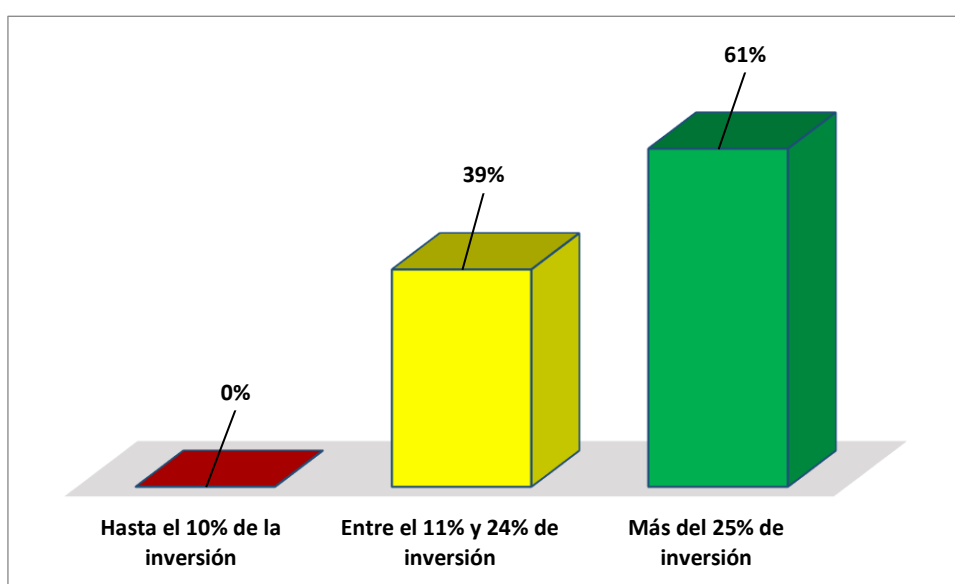


Los proyectos de inversión contribuyen al desarrollo económico social de la sociedad, los mismos que deben reflejarse en la mejora continua del nivel de vida, sobre todo de los sectores más pobres o socialmente vulnerables.

Los datos estadísticos presentados en la tabla 21, así como su representación en la figura 28, demuestran que más del 25 % del presupuesto asignado a inversiones, se destinan o se invierten en proyectos que benefician a la población más vulnerable de la provincia de Antabamba.

Figura 28

Porcentaje del presupuesto invertido en proyectos dirigidos a sectores con vulnerabilidad social



Nota: Elaboración propia.

c) Dimensión servicios y proyectos

Indicador 20

Tabla 22

Numero de servicios que se brindan en el ámbito urbano

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Hasta 3 servicios	0	0
Hasta 6 servicios	9	20
Más de 6 servicios	37	80
Total	46	100.0

Nota: Elaboración propia.

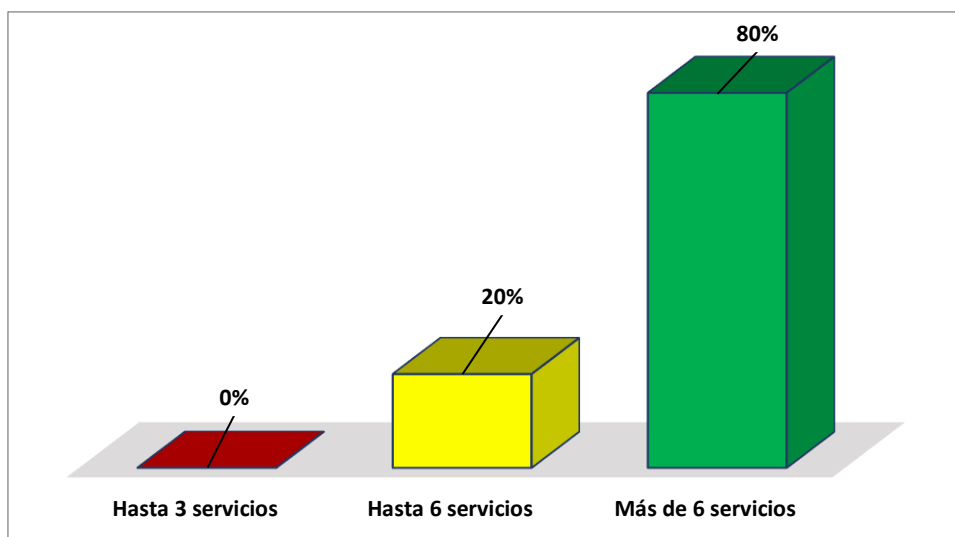


Los gobiernos locales provinciales o distritales brindan diferentes servicios a la colectividad, estos servicios son aquellas actividades que brindan los gobiernos locales de modo uniforme y continuo, con el fin de satisfacer las necesidades básicas de la población. Son ejemplos de servicios públicos: mercados, agua potable, alcantarillado, cementerio, recojo de basura, limpieza de calles, parques, jardines, etc.

Según la información estadística presentada en la parte superior, como también la figura 29, podemos sostener que la Municipalidad Distrital de Antabamba, brinda o presta más de 6 servicios en el ámbito urbano.

Figura 29

Número de servicios que se brindan en el ámbito urbano



Nota: Elaboración propia.

Indicador 21

Tabla 23

Numero de servicios que se brindan en el ámbito rural

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
1 hasta 4 servicios	37	80.4
Más de 4 servicios	9	100.0
Total	46	100.0

Nota: Elaboración propia.

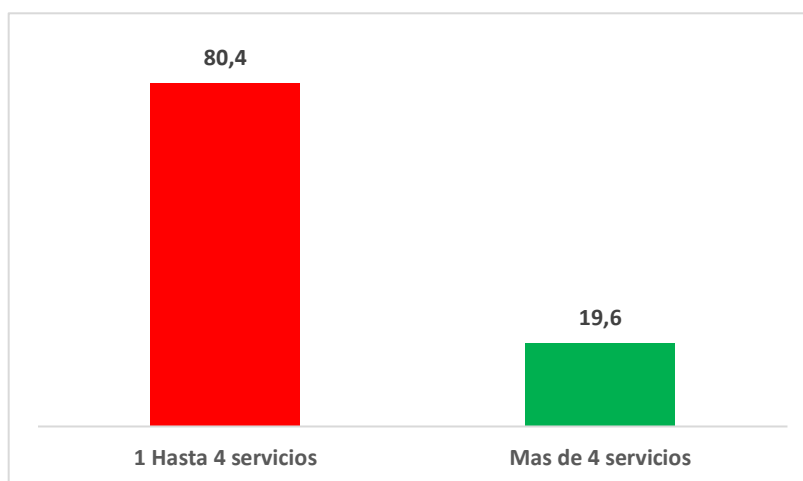


Tal como indica la Tabla 23 y la Figura 30. El 80.4 % del indicador señala que la Municipalidad Provincial de Antabamba, prestan hasta entre 1 y 4 servicios; mientras que el 19.6 % del indicador expresa que se prestan más de 4 servicios.

Según los datos obtenidos y presentados en la tabla anterior y graficados en la figura 25, se evidencia que la Municipalidad Provincial de Antabamba, presta hasta un máximo de 4 servicios en el área rural del ámbito provincial.

Figura 30

Número de servicios que se brindan en el ámbito rural



Nota: Elaboración propia.

Indicador 22

Tabla 24

Sectores apoyados con proyectos de inversión

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Menos de 4 sectores	0	0
Entre 4 y 6 sectores	6	13
Más de 6 sectores	40	100
Total	46	100.0

Nota: Elaboración propia.

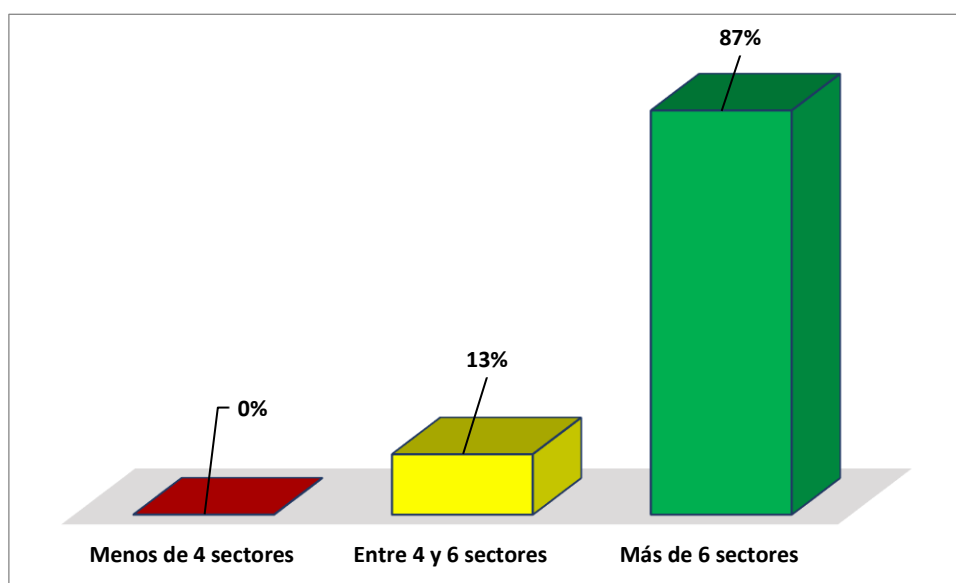
Los gobiernos locales asumen responsabilidades exclusivas y compartidas en diferentes aspectos de la vida política, económica, social, cultural, entre otros.



Para cumplir sus obligaciones el gobierno local ejecuta actividades y proyectos, en diferentes sectores como: agricultura, pecuario, salud, educación, transportes, seguridad, electricidad, etc.

Este indicador mide el nivel de cobertura de atención a los diferentes sectores. En el presente caso, la Municipalidad de Antabamba, atiende o trabaja principalmente en más de 6 sectores.

Figura 31
Sectores apoyados con proyectos de inversión



Nota: Elaboración propia.

Indicador 23

Tabla 25

Porcentaje de población beneficiada con proyectos desarrollados por la municipalidad

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Menos de 49 % de la población	15	33
Entre el 50 % y el 74 % de la población	25	54
Más del 74 % de la población	6	100.0
Total	46	100.0

Nota: Elaboración propia.

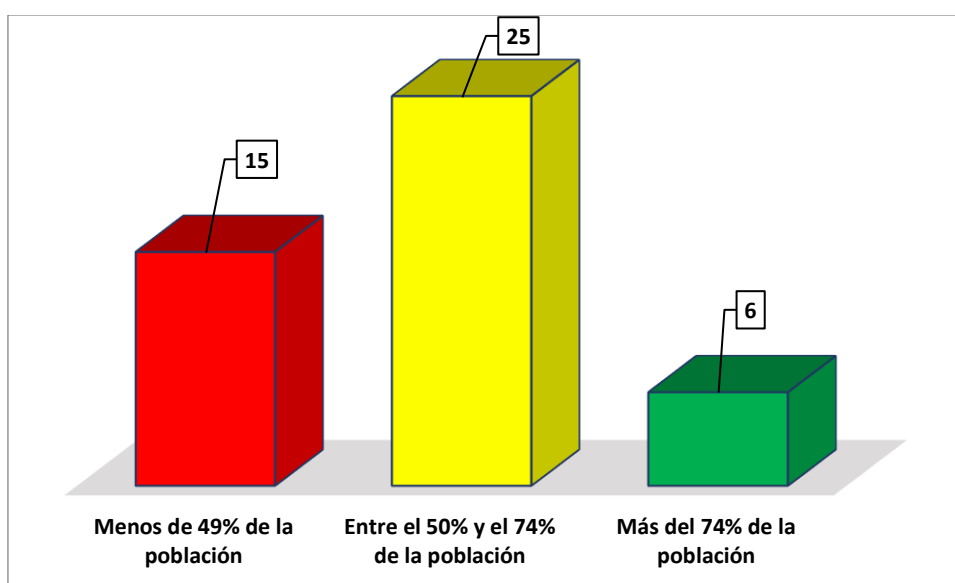


La finalidad de los gobiernos locales, es brindar bienes y servicios a la población de su jurisdicción en forma eficiente y de este modo contribuye al bienestar general de los habitantes de su jurisdicción territorial.

Analizando la información estadística de la tabla 25 y figura 32, el indicador respectivo señala que, los proyectos desarrollados por el gobierno local provincial, generan beneficios para el 50 % al 74 % de la población. Es decir que el nivel de cobertura o beneficio generado es de nivel medio.

Figura 32

Porcentaje de población beneficiada con proyectos desarrollados por la municipalidad



Nota: Elaboración propia.

Indicador 24

Tabla 26

Existe y funciona un mecanismo institucional de registro, seguimiento y resolución de quejas y demandas de la población

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
No existe	46	100
Si, solo aprobado y no funciona	0	0
Si, está institucionalizado y funcionando	0	0
Total	46	100.0

Nota: Elaboración propia.

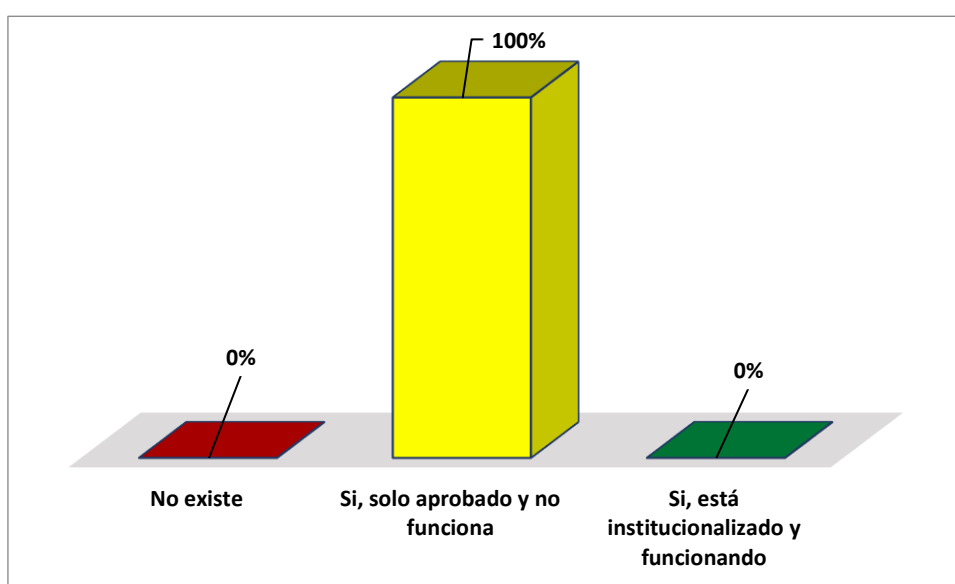


Un sistema o mecanismo de registro, seguimiento, atención de quejas y demandas de los usuarios, es un medio o herramienta mediante el cual se puede conocer los distintos problemas, demandas y manifestaciones de los grupos de interés, o segmentos de la población.

En el presente caso de estudio los datos evidencian que el gobierno local provincial de Antabamba, si tiene el instrumento de tratamiento de quejas y reclamos, pero aún no está institucionalizado y funcionando.

Figura 33

Existe y funciona un mecanismo institucional de registro, seguimiento y resolución de quejas y demandas de la población



Nota: Elaboración propia.

Indicador 25

Tabla 27

Porcentaje de proyectos realizados en conjunto con actores locales

Porcentaje	Porcentaje acumulado	Porcentaje acumulado	Porcentaje acumulado
Menos del 33 % ejecutado con otros actores	10	22	22
Entre el 33% y 66% ejecutado con otros actores	36	78	100.0
Más de 66 %	0	0	
Total	46	100	

Nota: Elaboración propia.

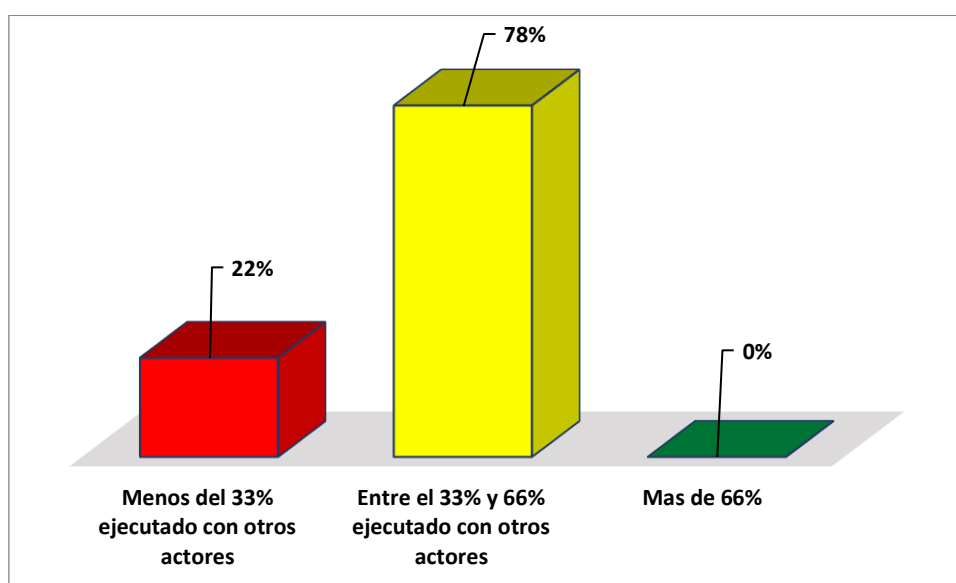


Es un derecho consagrado en la constitución política, la participación ciudadana en la gestión del desarrollo local, es un hecho consustancial al concepto de ciudadanía y constituye el fundamento de la democracia, en tanto que sin participación no puede haber democracia.

Este indicador mide precisamente el nivel de participación ciudadana en el proceso de identificación, diseño y ejecución de los proyectos. Para el caso de la Municipalidad de Antabamba, se tiene que entre el 33 % y 66 % de los proyectos se gestionan con la participación de los actores locales.

Figura 34

Porcentaje de proyectos realizados en conjunto con actores locales



Nota: Elaboración propia.

Indicador 26

Tabla 28

Porcentaje de viviendas urbanas y rurales a los que se prestan el servicio de recolección de basura

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Menos del 39 %	32	69
Entre el 40% y el 75%	10	22
Más del 75 %	4	9
Total	46	100.0

Nota: Elaboración propia.

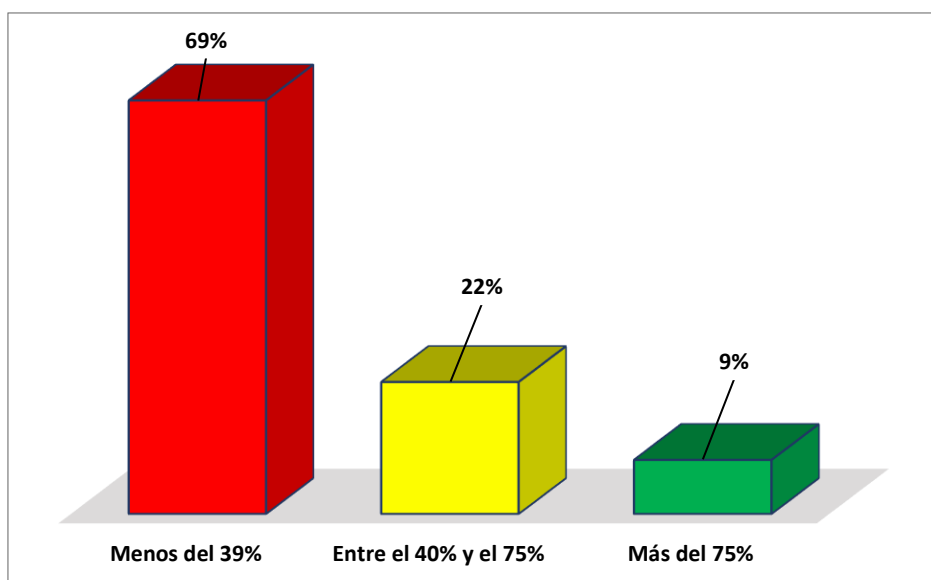


El servicio de limpieza pública, recojo, disposición de los residuos sólidos y manejo de centros de acopio de desechos o rellenos sanitarios; son responsabilidad exclusiva de los gobiernos locales; a fin de coadyuvar a mejorar las condiciones de vida de la población garantizando sanidad ambiental saludable.

El indicador de la cobertura de estos servicios, muestran que menos del 39 % de las viviendas del ámbito provincial, reciben el servicio de recojo domiciliario de basura. En tanto que en promedio el 60 % de las viviendas no reciben estos servicios.

Figura 35

Porcentaje de viviendas urbanas y rurales a los que se prestan el servicio de recolección de basura



Nota: Elaboración propia.

Indicador 27

Tabla 29

Tipo de sitio para la disposición final de los desechos solidos

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Si, relleno sanitario	46	100.0

Nota: Elaboración propia.



Respecto a este indicador, los datos estadísticos, señalan que se cuenta con un relleno sanitario en el que se dispone los desechos sólidos que se recogen de los domicilios, principalmente urbanos.

Indicador 28

Tabla 30

Existe Unidad Ambiental Municipal institucionalizada y gestionando adecuadamente el saneamiento del municipio

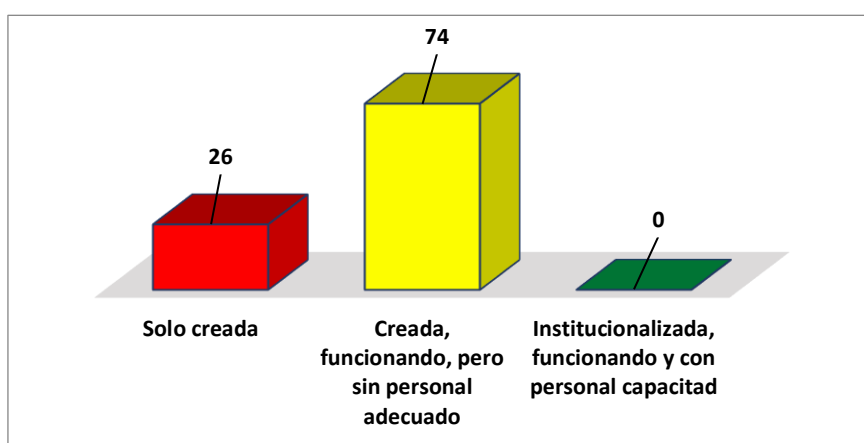
Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Solo creada	12	26
Creada, funcionando, pero sin personal adecuado	34	74
Institucionalizada, funcionando y con personal capacidad	0	0
Total	46	100.0

Nota: Elaboración propia.

Según la verificación de los datos de la tabla 30 y figura 36, dentro de la estructura orgánica de la Municipalidad Provincial de Antabamba, existe la Unidad Ambiental Municipal, sin embargo no cuenta con personal idóneo.

Figura 36

Existe Unidad Ambiental Municipal institucionalizada y gestionando adecuadamente el saneamiento del municipio



Nota: Elaboración propia.



Indicador 29

Tabla 31

Se aplica la normativa legal para la contratación de los proyectos

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado	
Parcialmente pero no documentado	0	0	0
Parcialmente y documentado	14	30.4	30.4
Todo el proceso documentado, registrado y actualizado por todas las unidades involucradas	32	69.6	100.0
Total	46	100.0	

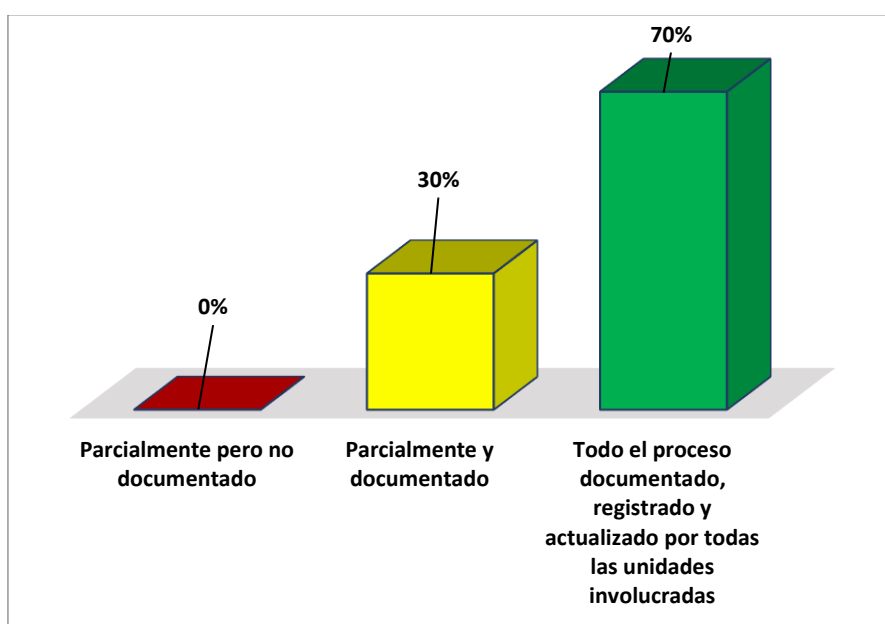
Nota: Elaboración propia.

La gestión de proyectos, en la actualidad cobra un rol muy importante en el desempeño de los gobiernos locales; generalmente la gestión municipal se relaciona con el nivel de ejecución de los proyectos; por tal razón, resulta necesario ejecutar procesos óptimos en la identificación, diseño y ejecución (contratación) de los proyectos.

Según los datos presentados en la tabla 31 y representados en la figura 37, se evidencia que se cumple con todas las normas legales durante los procesos de contratación de los proyectos de inversión.

Figura 37

Se aplica la normativa legal para la contratación de los proyectos



Nota: Elaboración propia.



Indicador 30

Tabla 32

Existe unidad o responsable que le dé seguimiento a la ejecución efectiva de los proyectos

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
No existe	0	0
Sí, existe, pero no da el seguimiento oportuno	19	41
Si, y brinda seguimiento oportuno y confiable	27	100.0
Total	46	100.0

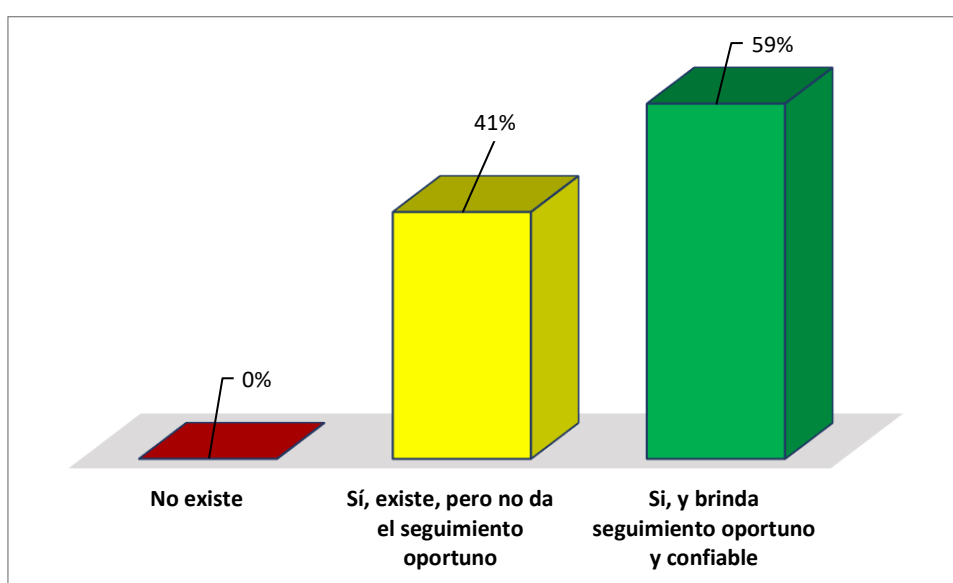
Nota: Elaboración propia.

El seguimiento y monitoreo de un proyecto comprende el control, seguimiento, informes de avance, de todos los procesos de ejecución de un proyecto, a fin de cumplir con las metas físicas y objetivos específicos de los proyectos.

En el caso de la Municipalidad de Antabamba, dentro de su estructura orgánica existe la unidad de supervisión de obras, que desarrolla el seguimiento y control de los proyectos de manera oportuna.

Figura 38

Existe unidad o responsable que le dé seguimiento a la ejecución efectiva de los proyectos



Nota: Elaboración propia.



d) Gobernabilidad democrática

Indicador 31

Tabla 33

Porcentaje de la población que forma parte de alguna organización de base debidamente registrada en la municipalidad

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Menos del 20 %	0	0
Más de 20 % y menos del 40%	17	37
Más del 40%	29	63
Total	46	100.0

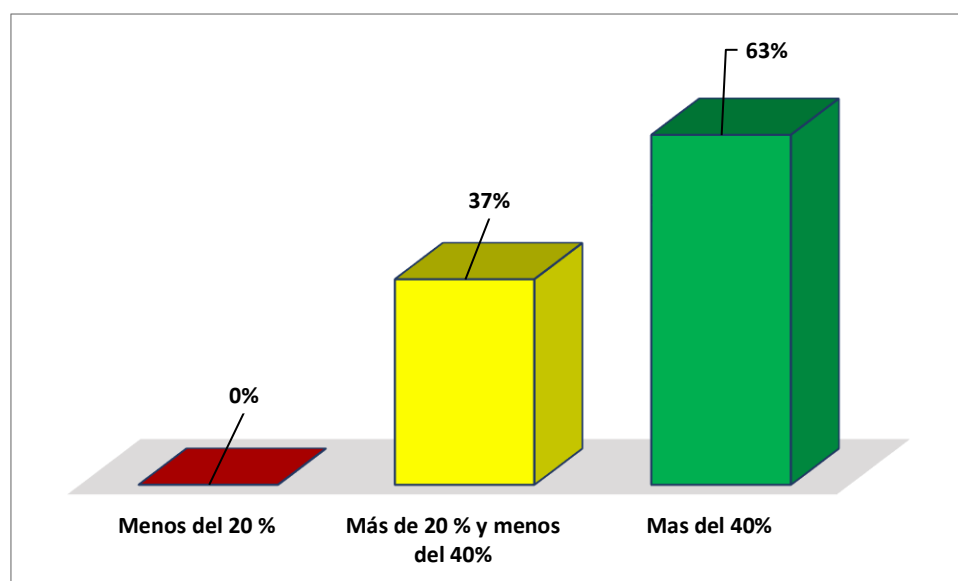
Nota: Elaboración propia.

Los diferentes grupos sociales de la población para poder participar en la gestión del desarrollo local, de acuerdo a las normas de participación ciudadana, deben constituirse en organizaciones de base y estar inscritos en los registros de la municipalidad a la que pertenecen.

En el municipio de Antabamba, de acuerdo a los datos estadísticos, más del 40 % la población participa en alguna organización de base. Este porcentaje, se interpreta como de nivel alto.

Figura 39

Porcentaje de la población que forma parte de alguna organización de base debidamente registrada en la municipalidad



Nota: Elaboración propia.



Indicador 32

Tabla 34

Porcentaje de la población que participa en los talleres del presupuesto participativo

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Menos del 10 %	36	78
Entre 11 y 20 %	10	22
Más de 20 %	0	0
Total	100	100

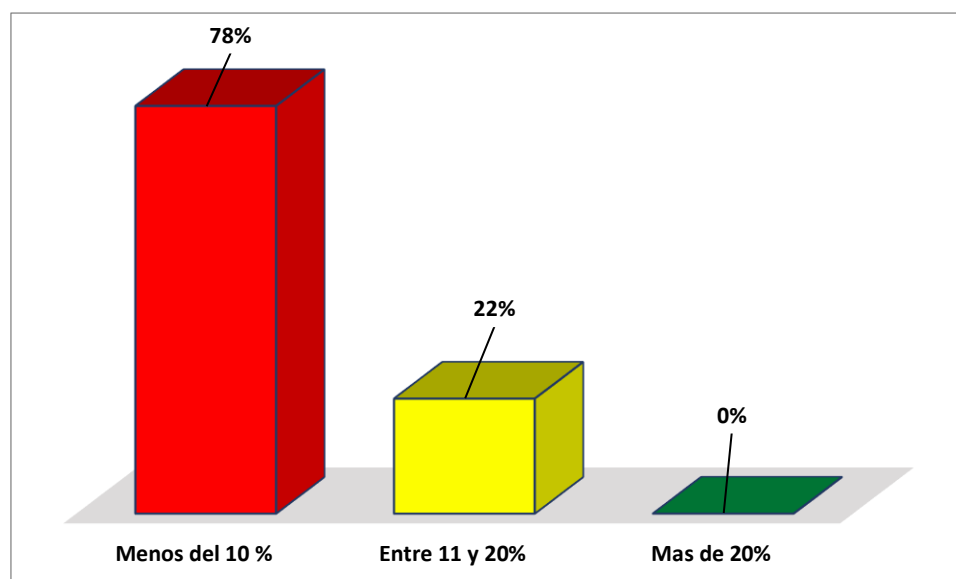
Nota: Elaboración propia.

La población organizada debe participar en la formulación del presupuesto participativo, que es un proceso para que las autoridades locales y la sociedad civil organizada, acuerdan en conjunto, la forma en que se invierten los recursos municipales, orientados a solucionar aquellos problemas contribuyen a la mejora las condiciones de vida en el aspecto materiales, económicos, sociales, políticas, y culturales de la sociedad.

De acuerdo a los datos de la tabla 34 y la figura 40, se advierte que menos del 10% de la población participa en los talleres del proceso del presupuesto participativo, porcentaje que se interpreta como bajo.

Figura 40

Porcentaje de la población que participa en los talleres del presupuesto participativo



Nota: Elaboración propia.

Indicador 33

Tabla 35

Se comunica o permite acceso a la población, sobre información relevante de la gestión municipal

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado	
No comunican, ni cuentan con mecanismos de acceso a la información	0	0	0
Comunican y facilitan el acceso a información relevante de al menos tres documentos	32	69.6	69.6
Sí comunican y cuentan con mecanismos institucionalizados para el acceso a la información establecida en el Código Municipal	14	30.4	100.0
Total	46	100.0	

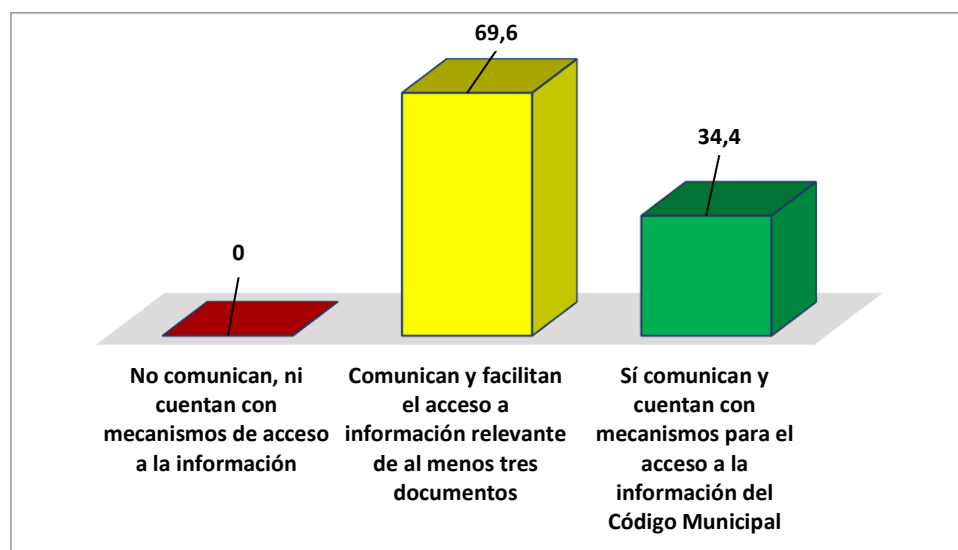
Nota: Elaboración propia.

El acceso a la información pública es un derecho ciudadano que garantiza el derecho a la libertad de expresión, opinión, que constituyen parte de la Declaración Universal de los Derechos Humanos de la Organización de Naciones Unidas.

El nivel de comunicación o acceso a la información pública, en la entidad en la que se desarrolla el presente estudio, de acuerdo a los datos estadísticos se interpreta como nivel medio, dado que habilita el acceso por lo menos a tres documentos de carácter relevante.

Figura 41

Se comunica o permite acceso a la población, sobre información relevante de la gestión municipal



Nota: Elaboración propia.

Indicador 34

Tabla 36

Mecanismos que se utiliza para promover la participación ciudadana

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
No aplican	0	0
Si, aplican al menos 3 mecanismos	30	65.2
Si, aplican más de 3 mecanismos	16	100.0
Total	46	100.0

Nota: Elaboración propia.

Las normas legales vigentes relativos a los mecanismos de participación ciudadana, regula en forma detallada la iniciativa popular legislativa y normativa. Entre estos mecanismos, más conocidos como, participación ciudadana, se puede distinguir los siguientes: iniciativa de reforma constitucional; iniciativa legislativa; referéndum; iniciativa de normas legales

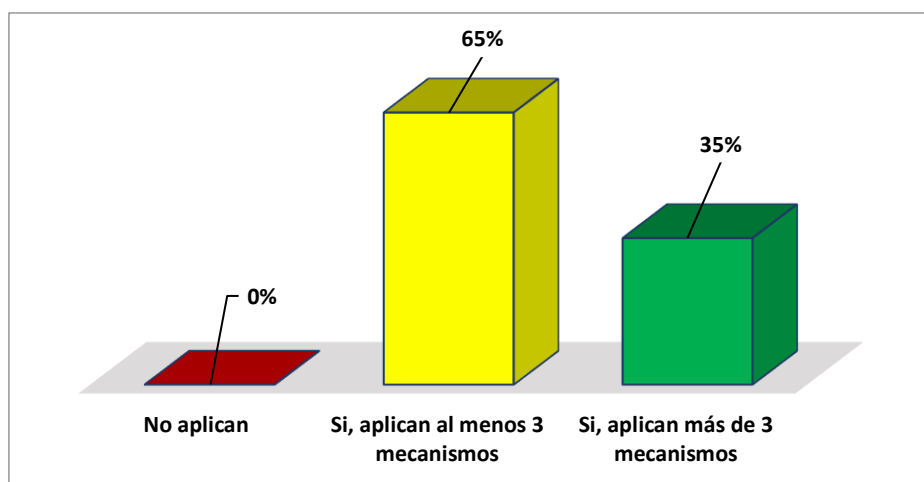


municipales y regionales; como la revocatoria de autoridades; consulta previa; consejos de coordinación local o regional; espacios de presupuestos participativos; rendición de cuentas; cabildos, acceso a la información pública, etc.

En la Municipalidad Provincial de Antabamba, de un total de 10 mecanismos de participación ciudadana se aplican al menos 3 mecanismos.

Figura 42

Mecanismos que se utiliza para promover la participación ciudadana



Nota: Elaboración propia.

Indicador 35

Tabla 37

Medios de difusión implementados para dar a conocer la normativa legal relacionada con la rendición de cuentas

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Se han implementado al menos 2 medios de difusión	17	37.0
Se han implementado más de 3 y menos de 5 medios de difusión	29	63.0
Se han implementado más de 5 medios de difusión	0	0
Total	46	100.0

Nota: Elaboración propia.

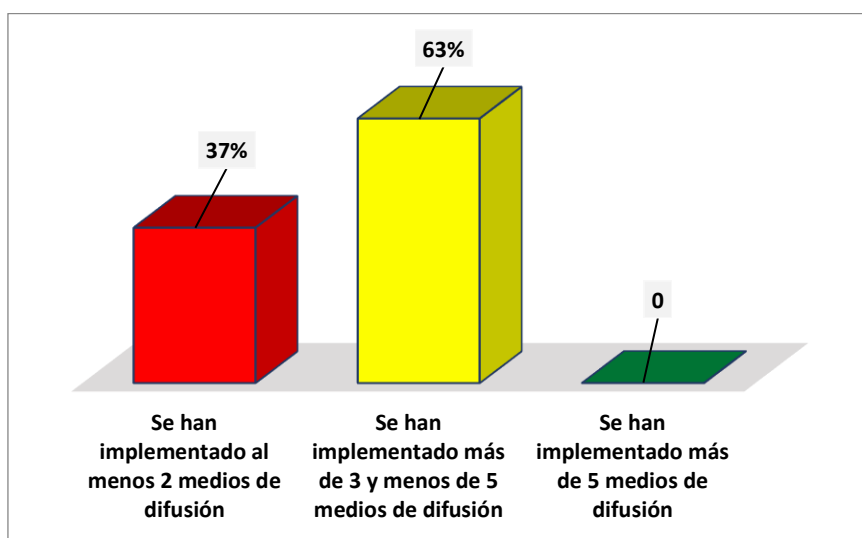


La difusión de las normas legales referidas al mecanismo de rendición de cuentas, es de suma importancia, dado que permite una mayor sensibilización a fin de promover mayor participación de la población.

Los datos estadísticos, de la tabla 37 y la figura 43, muestran que la Municipalidad de Antabamba, ha implementado entre 3 y 5 medios de difusión de las normas legales pertinentes a la rendición de cuentas; situación que se interpreta como de nivel medio.

Figura 43

Medios de difusión implementados para dar a conocer la normativa legal relacionada con la rendición de cuentas



Nota: Elaboración propia.

Indicador 36

Tabla 38

Existen y se aplican políticas municipales institucionalizadas dirigidas a: la tercera edad, mujer, niñez y adolescencia, y personas con capacidades especiales

Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
No existen políticas	37	80.4
Existen al menos 2 políticas, pero sin institucionalizar	8	97.8
Más de 2 políticas institucionalizadas y con su respectivo plan de acción	1	100.0
Total	46	100.0

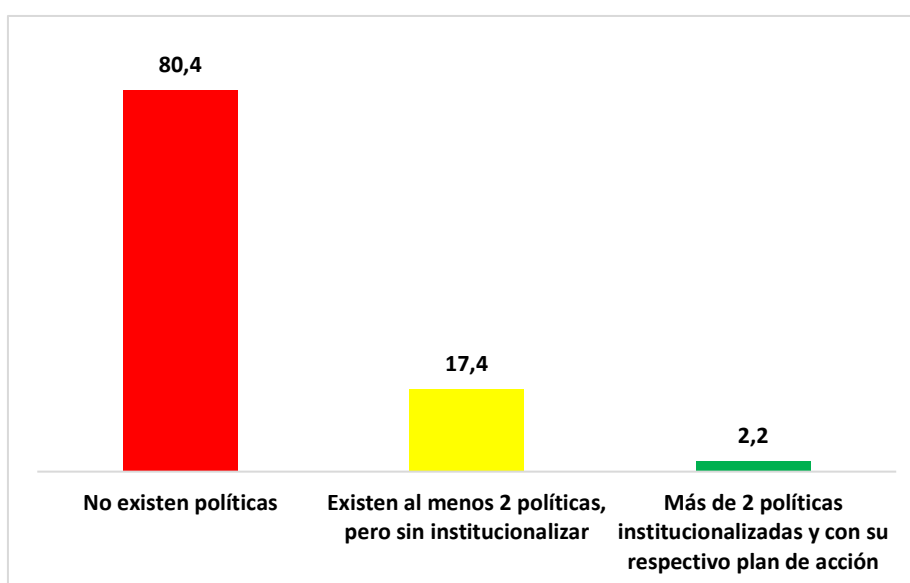
Nota: Elaboración propia.

Los adultos mayores, los niños, personas con capacidades especiales, también tienen derecho a vivir con dignidad y seguridad, mereciendo atención y trato digno, sin importar su edad, sexo, raza u otras condiciones y deben ser valorados sin importar su contribución económica.

Respecto a la comuna provincial de Antabamba, de acuerdo a los datos estadísticos, no existen políticas públicas dirigidas a los sectores vulnerables, por edad, por capacidades especiales. Tal situación se interpreta como de nivel bajo.

Figura 44

Existen y se aplican políticas municipales institucionalizadas dirigidas a: la tercera edad, mujer, niñez y adolescencia, y personas con capacidades especiales



Nota: Elaboración propia.

5.1.2 Variable desarrollo local

Tabla 38

Ponderación de los indicadores de desarrollo local

Nº	Indicadores	Bajo	Medio	Alto	Puntaje
Dimensión: Desarrollo organizacional					
1	La gestión tiene un plan operativo institucional (POI) que se utiliza para hacer seguimiento y monitoreo de las actividades.	(0) Se carece de un plan institucional	(1) Existe un plan pero no se utiliza	(2) Existe un plan y se utiliza	2
2	% de proyectos ejecutados de acuerdo a lo planificado.	(0.5) Si menos del 39% de los proyectos han sido iniciados o realizados	(1) Si entre el 39% y el 79% de los proyectos han sido iniciados o realizados	(2) Si más del 79% de los proyectos han sido iniciados o realizados	1
3	La municipalidad cuenta con el plan de ordenamiento territorial.	(0) Se carece del plan	(1) Existe un plan, pero no se aplica	(3) Se está implementando el plan	0
4	En la municipalidad existe una unidad técnica responsable de implementar el plan de ordenamiento territorial.	(0) No existe Unidad Técnica	(1) Institucionalizada y funcionando	(3) Institucionalizada funcionando con personal capacitado.	3
5	Promedio de años de estudio de los trabajadores de la municipalidad.	(0.5) Promedio igual a 5 años de estudio	(1) Promedio mayor de 5 hasta 10 años de estudio	(2) Promedio mayor de 10 años de estudio	1

6	Promedio de años de experiencia de los trabajadores de la municipalidad.	(0.5) Promedio menor a 3 años de experiencia	(1) Promedio de 3 a 6 años de experiencia	(2) Promedio mayor a 6 años de experiencia	2
7	% del personal que fue capacitado en el periodo anterior.	(1) Menos del 30%	(2) Entre 31% y 60%	(3) Más de 61%	1
8	Numero de sistemas mecanizados implementados en la municipalidad	(0.5) Menos de 3 sistemas	(1) Entre 3 y 5 sistemas	(2) Más de 5 sistemas	1
9	Numero de cuentas de correo electrónico institucionales en puestos de decisión de la municipalidad.	(0) No tienen cuentas de correo institucional	(1) Hasta el 50% de puestos tienen correo institucional	(2) Mas del 50% de puestos tienen correo institucional	1
10	% de mujeres y hombres que trabajan en la municipalidad.	(0.5) Si más del 70% del personal es del mismo género	(1) Si entre el 56% y 70% del personal es del mismo género	(2) Si el 45% y 55% del personal es del mismo género	1
11	% de mujeres y hombres en cargos de jefatura.	(0.5) Menos del 50% de cargos de jefatura ocupan mujeres	(1) Entre el 50% y 70% de puestos de jefatura ocupan mujeres	(2) Más del 70% de puestos de jefatura ocupan mujeres	1
Sub total: Desarrollo organizacional					14
Dimensión: Finanzas municipales					
12	% de ingresos por RDR en relación a los ingresos totales.	(0.5) Menos del 10%	(1.5) Entre el 10% y 25%	(2.5) Más del 25%	0.5
13	% de la mora tributaria recuperada con respecto a la mora total.	(0.25) Recuperado hasta 10%	(1) Recuperado de 5% a 15%	(2.5) Recuperado más del 15%	2.5

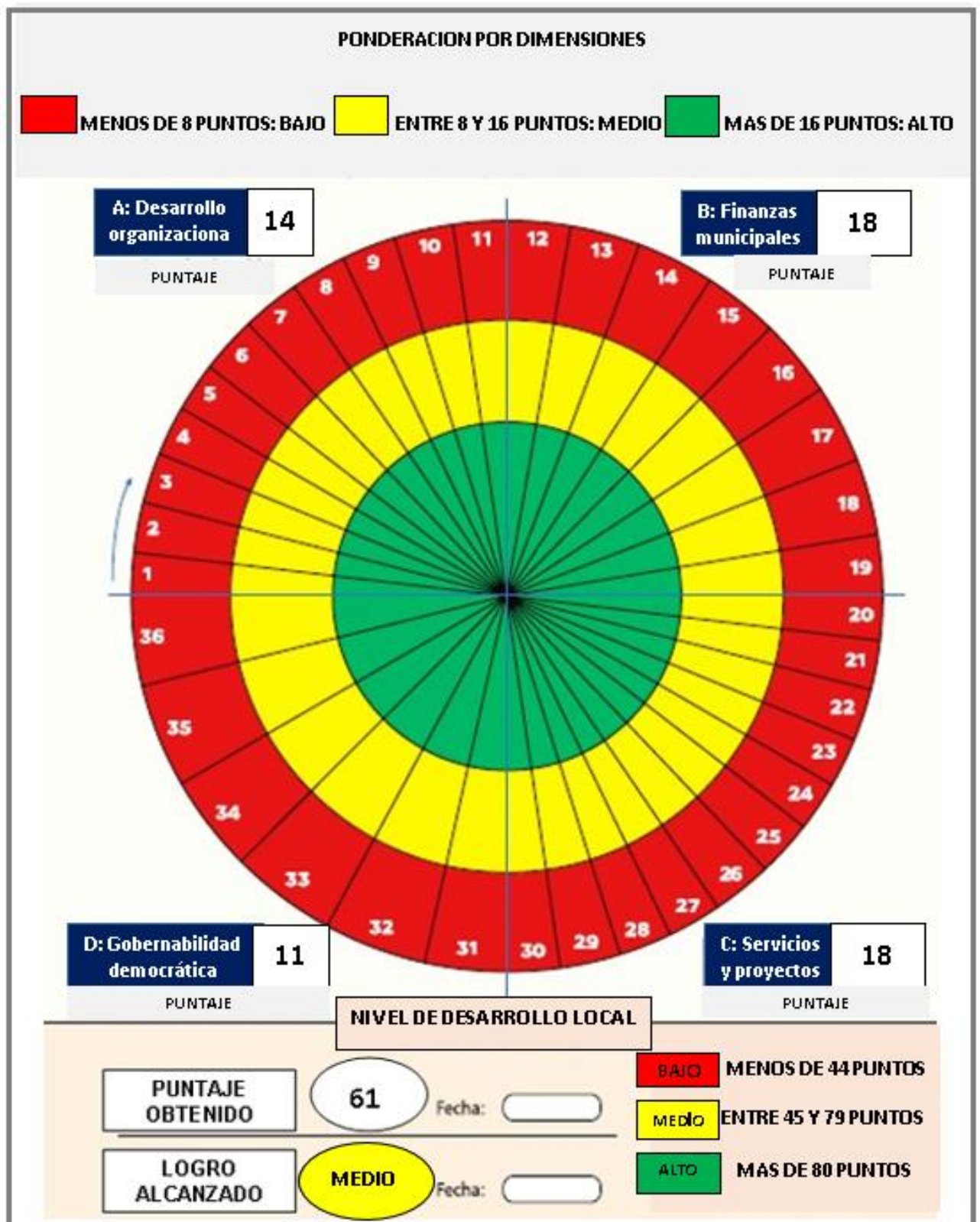
14	% de ejecución presupuestal del año.	(1) Se ha ejecutado menos del 40% del presupuesto total	(2) Si ha ejecutado entre el 40% y 80% del presupuesto total	(3) Se ha ejecutado más del 80% del presupuesto total.	3
15	% de la ejecución presupuestal en inversiones del año.	(1) Se ha ejecutado menos del 40% del presupuesto de inversiones	(2) Si ha ejecutado entre el 40% y 80% del presupuesto de inversiones	(3) Se ha ejecutado más del 80% del presupuesto de inversiones.	3
16	Relación de la deuda bancaria amortizada con respecto al ingreso total de la municipalidad	(0) Cuando la relación es mayor que 1	(1.5) Cuando la relación es igual que 1	(3) Cuando la relación es menor que 1	0
17	Los estados financieros y presupuestarios, son elaborados oportunamente y utilizados como <i>Nota</i> de información para mejorar la gestión.	(0) Presenta un atraso mayor a 6 meses	(1) Presenta un atraso entre 1 y 6 meses	(3) Presentando un atraso menor a 1 mes	1
18	Las tasas por los servicios municipales prestados cuentan con costeo actualizados.	(0) No poseen estudio de costos	(1.5) Poseen el estudio de costos, pero no se utiliza para el ajuste de tasas	(3) Utilizan el estudio de costos para el cálculo de las tasas por servicios	3
19	% del presupuesto ejecutado invertido en proyectos dirigidos a sectores con vulnerabilidad social.	(1) Hasta el 10% de inversión	(3) Entre el 11% y 24% de inversión	(5) Más del 25% de inversión	5
Sub total: Finanzas municipales					18
Dimensión: Servicios y proyectos					

20	Numero de servicios que se brindan en el ámbito urbano	(0.5) Hasta 3 servicios	(1) Hasta 6 servicios	(2.5) Más de 6 servicios	2.5
21	Numero de servicios que se brindan en el ámbito rural	(0.5) Hasta 2 servicios	(1) Hasta 4 servicios	(2.5) Más de 4 servicios	1
22	Sectores apoyados con proyectos de inversión	(0.5) Menos de 4 sectores	(1) Entre 4 y 6 sectores	(2) Más de 6 sectores	2
23	% de población beneficiaria con proyectos desarrollados por la municipalidad	(1) Menos del 49% de la población	(2) Entre el 50% y el 74% de la población	(3) Más del 74% de la población	2
24	Existe y funciona un mecanismo institucional de registro, seguimiento y resolución de quejas y demandas de la población.	(0) No existe	(1) Si, solo aprobado y no funciona	(2) Si, está institucionalizado y funcionando	1
25	% de proyectos realizados en conjunto con actores locales.	(1) Menos del 33% ejecutado con otros actores	(2) Entre el 33% y 66% ejecutado con otros actores	(3) Más del 66% ejecutado con otros actores	2
26	% de viviendas urbanas y rurales a los que se prestan el servicio de recolección de basura.	(0.5) Menos del 39%	(1) Entre el 40% y el 75%	(2) Más del 75%	0.5
27	Tipo de sitio para la disposición final de los desechos solidos	(0) Botadero a cielo abierto	(1.5) Si, con vertedero controlado	(3) Si, relleno sanitario	3
28	Existe unidad ambiental municipal institucionalizada y gestionando adecuadamente el saneamiento provincial.	(0.5) Solo creada	(1) Creada, funcionando pero sin personal adecuado	(2) Institucionalizada, funcionando y con personal capacitado	1

29	Se aplica la normativa legal para la contratación de los proyectos.	(0.5) Parcialmente pero no documentado	(1) Parcialmente y documentado	(1.5) Todo el proceso documentado, registrado y actualizado por todas las unidades involucradas	1.5
30	Existe unidad o responsable que le dé seguimiento a la ejecución efectiva de los proyectos.	(0) No existe	(1) Sí, existe, pero no da el seguimiento oportuno	(1.5) Si, y brinda seguimiento oportuno y confiable	1.5
Sub total: Servicios y proyectos					18
Dimensión: Gobernabilidad democrática					
31	% de la población que forma parte de alguna organización de base debidamente registrada en la municipalidad.	(1) Menos del 20 %	(1.5) Más de 20 % y menos del 40%	(2.5) Más del 40%	2.5
32	% de la población que participa en los talleres del presupuesto participativo.	(1) Menos del 10 %	(1.5) Entre el 11% y el 20%	(2.5) Más del 20%	1
33	Se comunica o permite acceso a la población, sobre información relevante de la gestión municipal.	(0) No comunican, ni cuentan con mecanismos de acceso a la información	(2.5) Comunican y facilitan el acceso a información relevante de al menos tres documentos	(5) Sí comunican y cuentan con mecanismos institucionalizados para el acceso a la información	2.5

34	Mecanismos que se utiliza para promover la participación ciudadana.	(0) No aplican	(2.5) Si, aplican al menos 3 mecanismos	(5) Si, aplican más de 3 mecanismos	2.5
35	Medios de difusión implementados para dar a conocer la normativa legal relacionada con el período en evaluación	(1) Se han implementado al menos 2 medios de difusión	(2.5) Se han implementado más de 3 y menos de 5 medios de difusión	(5) Se han implementado más de 5 medios de difusión	2.5
36	Existen y se aplican políticas municipales institucionalizadas dirigidas a: la Tercera Edad, Mujer, Niñez y Adolescencia, y personas con Capacidades Especiales.	(0) No existen políticas	(2.5) Existen al menos 2 políticas, pero sin institucionalizar	(5) Más de 2 políticas institucionalizadas y con su respectivo plan de acción	0
Sub total: Gobernabilidad democrática					11
RESULTADO					61
MÁS DE 80 PUNTOS		DESARROLLO LOCAL ALTO			
ENTRE 45 Y 79 PUNTOS		DESARROLLO LOCAL MEDIO			61
MENOS DE 44 PUNTOS		DESARROLLO LOCAL BAJO			

Figura 45
Nivel de desarrollo político



Nota: Elaboración propio



5.1.2. Principales estadísticos

A continuación, se presenta los principales estadísticos de las variables utilizadas en la presente investigación (Muestra, Media, desviación estándar, mínima y máximo).

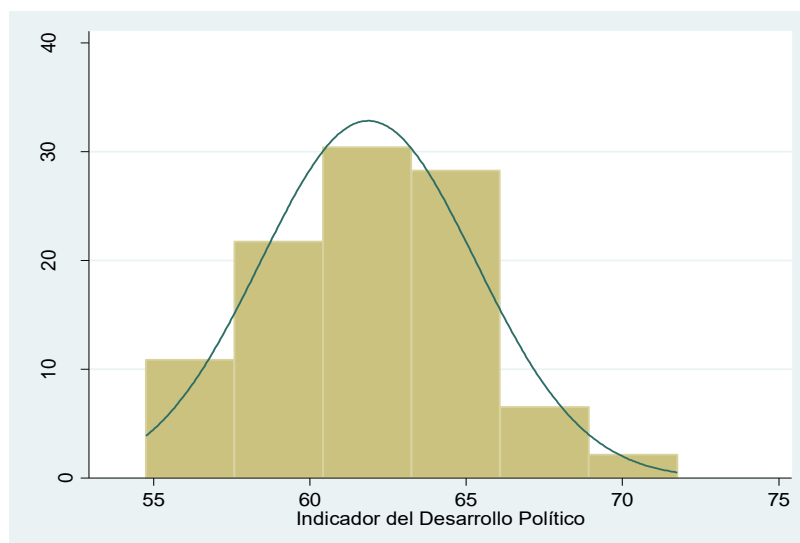
Tabla 39
Estadísticos de las variables

Variable	Maestra	Media	Desviación estándar	Mínimo	Máximo
Desarrollo Político	46	61.00	3.44	54.75	71.75
Desarrollo organizacional	46	14.00	1.53	10	17.5
Finanzas municipales	46	18.00	1.65	13.8	20.75
Servicios y proyectos	46	18.00	1.33	14	21
Gobernabilidad democrática	46	11.00	2.34	8	17

Nota: Elaboración propia.

En la tabla 39 se puede observar que la variable desarrollo político presenta como valor mínimo 54.75 y valor máximo 71.75, esto indica que dicha variable se encuentra en el nivel medio, y no en el bajo o alto. Así mismo, se caracteriza que el valor medio de este indicador es 61.00 con una desviación estándar de 3.44, lo cual nos indica que el valor central se ubica en el nivel medio de desarrollo. A continuación, se muestra la distribución de esta variable.

Figura 46
Histograma del desarrollo político



Según la figura 47, se puede concluir que hay una mayor frecuencia para los valores que se encuentran dentro de 60 a 65, tal como indica el valor de la media mencionada, dado que para esos valores cercanos a 60, existe una participación de alrededor 30 %.

5.2. Contrastación de hipótesis

5.2.1. Contrastación de hipótesis general

Paso 1: Formulación de las Hipótesis Nula “Ho” y Alternativa “H1”

Ho: La gestión municipal, no incide significativamente, en el desarrollo local de la provincia de Antabamba, Apurímac. 2019.

H1: La gestión municipal, incide significativamente, en el desarrollo local de la provincia de Antabamba, Apurímac. 2019.

Paso 2: Elección de Nivel de significancia

El nivel de significación es 5 %.

Paso 3: Selección del estadístico de prueba

Tabla 40

prueba de Spearman del desarrollo político y gestión municipal:

```
Prueba de Spearman del desarrollo político y gestión municipal
Number of obs =      46
Spearman's rho =      0.6586

Test of Ho: b_all and b1 are dependent
Prob > |t| = 0.0004
```

Nota: Elaboración propia

Los estadísticos: coeficiente de correlación 0.6586 y p 0.0004

Paso 4 Regla de decisión

Regla de decisión: Si $P < 0.05$, entonces se rechaza la hipótesis nula.

Paso 5: Decisión

En la tabla 40 se observa que el valor de $P = 0.0004$, entonces ($P < 0.05$), por tanto, se rechaza la hipótesis nula y se concluye que la gestión municipal, incide significativamente, en el desarrollo local de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.

5.2.2. Contrastación de hipótesis específicas

a) Hipótesis específica 1.

Paso 1: Formulación de las Hipótesis Nula “Ho” y Alternativa “H1”

Ho: La gestión municipal de desarrollo organizacional, no incide significativamente, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.

H1: La gestión municipal de desarrollo organizacional, incide significativamente, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.

Paso 2: Elección de Nivel de significancia

El nivel de significación es 5 %.

Paso 3: Selección del Estadístico de prueba

Tabla 41

Prueba de spearman del desarrollo político y organizacional

Prueba de Spearman del desarrollo político y organizacional	
Number of obs =	46
Spearman's rho =	0.6886
Test of Ho: b_all and b1 are dependent	
Prob > t =	0.0006

Nota: Elaboración propia

Los estadísticos: coeficiente de correlación 0.6886 y p 0.0006.

Paso 4: Regla de decisión.

Regla de decisión: Si $P < 0.05$, entonces se rechaza la hipótesis nula.

Paso 5: Decisión

En la tabla 41 se observa que el valor de $P = 0.0006$ entonces ($P < 0.05$), por tanto, se rechaza la hipótesis nula y se concluye que el desarrollo organizacional, incide significativamente, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.

b) Hipótesis específica 2.

Paso 1: Formulación de las Hipótesis Nula “Ho” y Alternativa “H1”

Ho: La gestión municipal de finanzas públicas, no incide significativamente, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.

H1: La gestión municipal de finanzas públicas, incide significativamente, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.

Paso 2: Elección de Nivel de significancia

El nivel de significación es 5 %.

Paso 3: Selección del Estadístico de prueba

Tabla 42

prueba de spearman del desarrollo político y finanzas municipales

Prueba de Spearman del desarrollo político y finanzas municipales	
Number of obs =	46
Spearman's rho =	0.7214
Test of Ho: b_all and b1 are dependent	
Prob > t =	0.0035

Nota: Elaboración propia.

Los estadísticos: coeficiente de correlación 0.7514 y p 0.0035.



Paso 4: Regla de decisión.

Regla de decisión: Si $P < 0.05$, entonces se rechaza la hipótesis nula.

Paso 5: Decisión

En la tabla 42 se observa que el valor de $P = 0.0035$ entonces ($P < 0.05$), por tanto, se rechaza la hipótesis nula y se concluye que las finanzas municipales, incide significativamente, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.

c) Hipótesis específica 3.

Paso 1: Formulación de las Hipótesis Nula “Ho” y Alternativa “H1”

Ho: La gestión municipal de servicios y proyectos, no incide significativamente, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.

H1: La gestión municipal de servicios y proyectos, incide significativamente, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.

Paso 2: Elección de Nivel de significancia

El nivel de significación es 5 %.

Paso 3: Selección del Estadístico de prueba

Tabla 43

prueba de spearman del desarrollo político y servicio y proyectos

Prueba de Spearman del desarrollo político y servicio y proyectos	
Number of obs =	46
Spearman's rho =	0.8933
Test of Ho: b_all and b3 are dependent	
Prob > t =	0.0479

Nota: Elaboración propia.

Los estadísticos: coeficiente de correlación 0.8933 y p 0.0479.



Paso 4: Regla de decisión.

Regla de decisión: Si $P < 0.05$, entonces se rechaza la hipótesis nula.

Paso 5: Decisión

En la tabla 43 se observa que el valor de $P = 0.0479$, entonces ($P < 0.05$), por tanto, se rechaza la hipótesis nula y se concluye que los servicios y proyectos, incide significativamente, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.

d) Hipótesis específica 4.

Paso 1: Formulación de las Hipótesis Nula “Ho” y Alternativa “H1”

Ho: La gestión municipal de gobernabilidad democrática, no incide significativamente, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.

H1: La gestión municipal de gobernabilidad democrática, incide significativamente, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.

Paso 2: Elección de Nivel de significancia

El nivel de significación es 5 %.

Paso 3: Selección del Estadístico de prueba

Tabla 44

prueba de spearman del desarrollo político y gobernabilidad democrática

Prueba de Spearman del desarrollo político y gobernabilidad democrática	
Number of obs =	46
Spearman's rho =	0.5955
Test of Ho: b_all and b4 are dependent	
Prob > t =	0.0000

Nota: Elaboración propia.

Los estadísticos: coeficiente de correlación 0.5955 y p 0.0000.



Paso 4: Regla de decisión.

Regla de decisión: Si $P < 0.05$, entonces se rechaza la hipótesis nula.

Paso 5: Decisión

En la tabla 44 se observa que el valor de $P = 0.0035$, entonces ($P < 0.05$), por tanto, se rechaza la hipótesis nula y se concluye que la gobernabilidad democrática, incide significativamente, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.

5.3. Discusión

El primer objetivo específico de esta investigación fue determinar el nivel de incidencia de la gestión municipal de desarrollo organizacional, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019; para medir esa correlación se ha estimado el coeficiente Spearman's Rho, cuyo valor es igual a 0.688, cuya interpretación es que existe un alto nivel de correlación, entre estas dos variables. Respecto a la significancia el valor de $p = 0.0006$, es menor a 0.05 (p tabular = 0.05); en consecuencia, resulta significativo la incidencia del desarrollo organizacional en el nivel de desarrollo político. El segundo objetivo fue determinar el nivel de incidencia de la gestión municipal de finanzas municipales, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019; el resultado obtenido muestra que hay una fuerte y significativa asociación de estas dos variables, expresado en el coeficiente de correlación $Rho = 0.7214$. El tercer objetivo fue determinar el nivel de incidencia de la gestión municipal de servicios y proyectos, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019; en este caso también se evidencia un alto y significativo nivel de correlación ($Rho = 0.8933$). El cuarto objetivo específico fue determinar el nivel de incidencia de la gestión municipal de gobernabilidad democrática, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019; el resultado obtenido muestra que existe alta y significativa correlación con un coeficiente $Rho = 0.5955$.

Los resultados de nuestro trabajo de investigación, son similares a los resultados de otras investigaciones, entre estas podemos señalar los siguientes: Farfán (2018) en su tesis de grado "La Gestión Municipal y el Desarrollo Local en la Municipalidad Distrital de Nueva Requena, Provincia Coronel Portillo – Ucayali 2018", obtiene el coeficiente de correlación Spearman $Rho = 0.830$ y el valor $p < 0,05$; de donde concluye que la gestión

municipal incide de manera significativa en el desarrollo local de la provincia de Coronel Portillo. En cuanto a los resultados de los objetivos específicos, también muestra coeficientes de correlación altos y significativos como: gestión municipal y la dimensión desarrollo político ($Rho = 0,661$); gestión municipal y desarrollo económico ($Rho = 0.643$); lo propio ocurre con la correlación de la gestión municipal con desarrollo social y desarrollo ambiental cuyos coeficientes de correlación son $Rho = 0.717$ y $Rho = 0.570$, respectivamente.

Romo (2016) concluye en que la gestión municipal se relaciona significativamente con el desarrollo local, y existe correlación positiva de 69,0 % y 47,61 % de incidencia en la variación del desarrollo local; el desarrollo organizacional y el desarrollo político tiene correlación positiva media 54,10 % y 29,20 % de incidencia en la variación del desarrollo local; la relación entre las finanzas municipales y el desarrollo político y alcanza un Nivel de correlación positiva de 63,70 % y 40,60 % de incidencia en la variación del desarrollo local; la relación entre los servicios y proyectos y el desarrollo político, con una correlación positiva de 68,70 % y 47,20 % de incidencia en la variación del desarrollo local; la gobernabilidad democrática y desarrollo político con correlación positiva muy débil de 10,0 % y 1,0 % de incidencia en la variación del desarrollo local. En general los resultados de esta tesis, muestran que la gestión municipal del gobierno local provincial de Huancayo, logra un nivel medio de incidencia en el desarrollo local.

Valencia (2017) concluye que, existe una relación significativa entre gestión municipal y desarrollo local, basado en el coeficiente de correlación de Spearman $Rho = 0.985$, que representa una alta asociación, entre estas dos variables. Así mismo a nivel de las dimensiones de desarrollo local, se obtiene los siguientes resultados: la variable gestión municipal tiene relación directa y significativa con el desarrollo económico, con un $Rho = 0.631$; con el desarrollo sociopolítico con $Rho = 0.853$; con el desarrollo ambiental, con un $Rho = 0.745$.

Palacios (2018) en su trabajo de tesis de maestría, titulado “Gestión Municipal y Desarrollo Local de la Provincia de Chupaca del Departamento de Junín – 2016”. En su conclusión general sostiene que existe relación significativa entre gestión municipal y desarrollo local, de la provincia de Chupaca, el coeficiente de correlación fue $Rho = 0.0667$. Respecto a las hipótesis específicas se concluye del siguiente modo: la gestión municipal se relaciona significativa y directamente con el desarrollo económico, con el

desarrollo sociocultural, y desarrollo político; cuyos coeficientes de correlación Rho son 0.507, 065 y 0.617 respectivamente.



CAPÍTULO VI

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

6.1. Conclusiones

Este trabajo de investigación, llega a las siguientes conclusiones:

La conclusión general de esta investigación es que, la gestión municipal, incide significativamente, en el desarrollo local de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.

Una segunda conclusión de esta investigación es que, la dimensión desarrollo organizacional de la gestión municipal, incide significativamente, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.

La tercera conclusión a la que arribamos en nuestro trabajo, es confirmar que, las finanzas municipales, incide significativamente, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.

La cuarta conclusión, de nuestro trabajo de investigación es que, la dimensión de servicios y proyectos, de la gestión municipal, incide significativamente, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.

La última conclusión de esta investigación es que, la dimensión de gobernabilidad democrática de la gestión municipal, incide significativamente, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.

Respecto al nivel de la gestión municipal por dimensiones se concluye en que el desarrollo organizacional logra un nivel medio, las finanzas municipales es de nivel alto, servicios y proyectos es de nivel alto y gobernabilidad democrática es de nivel medio; cuyas incidencias determinan un nivel medio de desarrollo político local en la provincia de Antabamba, 2019.



6.2. Recomendaciones

En este ítem, se presenta un conjunto de recomendaciones al gobierno local provincial de Antabamba, con la finalidad de contribuir a gestión municipal en el proceso de mejora permanente.

Área de observación A: Desarrollo organizacional

1. Realizar convenios con instituciones públicas o privadas para la formulación de plan de ordenamiento y desarrollo territorial.
2. Elaborar un plan de capacitación anual del personal de acuerdo a las necesidades reales.
3. Los integrantes de Concejo Municipal deben gestionar a través de instituciones públicas o privadas para implementar diferentes sistemas que permitan el cumplimiento óptimo de las funciones municipales.
4. Incrementar las cuentas de correos institucionales.

Área de observación B: Finanzas municipales

1. Actualizar el catastro de contribuyentes por impuesto predial.
2. Que la información de los estados financieros y presupuestales sean mensuales y oportunos.
3. Capacitar a las autoridades y trabajadores de la municipalidad en análisis e interpretación de los estados financieros y presupuestales, para un uso oportuno y óptimo de la información.

Área de observación C: Servicios y proyectos.

1. Ampliar en el ámbito rural los servicios municipales.
2. Implementar un instrumento de control y registro de sugerencias y reclamos que permita mejorar la atención al público usuario.
3. Ampliar el servicio de recojo de basura o promover el recojo y disposición de la basura en el ámbito rural.
4. Designar en la unidad ambiental a un trabajador nombrado de la municipalidad y capacitarlo.



Área de observación D: Gobernabilidad democrática

1. Fortalecer las organizaciones de base para una participación ciudadana efectiva.
2. Diseñar políticas públicas locales dirigidos a los grupos sociales vulnerables.



REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Arias, J. Villasís, M. y Miranda, N. (2016). El protocolo de investigación III: la población de estudio. *Revista Alergia México*. 63(2), 201-206 Recuperado de: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=48675502301>
- Albuquerque, F. (2004). Desarrollo económico local y descentralización en América Latina. *Revista CEPAL-82*, 157-171.
- Aranzamendi, L. (2006). *Municipios y Democracia Participativa*. Editorial: ADRUS 1er edición.
- Ávila, S. Elguera, R. (2007). *Experiencia de gestión local y presupuesto participativo*. Lima: Care Perú.
- Boisier, S. (2005). *Un ensayo epistemológico y Axiológico sobre gestión del Desarrollo Territorial: Conocimiento y valores*. Mimeo, Santiago de Chile. Recuperado de: <https://docplayer.es/33069687-Un-ensayo-epistemologico-y-axiologico-sobre-gestion-del-desarrollo-territorial-conocimiento-y-valores-sergio-boisier.html>
- Barra, N., Cárdenas, P. y Guayquil, C. (2013). *El municipio como agente de desarrollo turístico local*. (Tesis de grado). Universidad Austral de Chile. Recuperado de: <http://cybertesis.uach.cl/tesis/uach/2013/feb268m/doc/feb268m.pdf>
- Canales, E. (2008). *Gestión estratégica del gobierno local para el desarrollo sustentable, caso Lunahuaná (2003-2006)*. (Tesis de maestría). Universidad Nacional Mayor de San Marcos.
- Carpi, J. (2008). *El desarrollo local en clave estratégica*. *Revista de economía pública, social y cooperativa* N° 61, 73-101.
- Cortez (2005). *Desarrollo Local*. Curso de Desarrollo Local, Universidad Alberto Hurtado. Chile.
- De la Torre, J. (2014). *Reforma municipal y capacidad de gestión de los gobiernos municipales en México: Un estudio comparado en seis municipios del Estado de San Luis Potosí (1983-2000)* (tesis de doctorado). Universidad Complutense de Madrid.
- Hafemann, H. (2012). *Avances en Relaciones Humanas*. Recuperado el 23 de febrero de 2012, de <http://www.relaciones-humanas.net/desarrolloorganizacional.html>
- Hernández, S. Fernández, C. y Baptista, L. (2010). *Metodología de la Investigación*. (5ta Ed.). Editorial Mc Graw Hill. México.
- Quispe, S. y Rojas, R. (2019). *Rudy La gestión municipal en el desarrollo local del distrito de Checca, provincia de Canas-Cusco, periodo: 2007-2017*. (tesis de grado). Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco. Recuperado de: <http://repositorio.unsaac.edu.pe/handle/UNSAAC/3572>



- Marcelin, W. (2011). Club Ensayos. Recuperado de <http://clubensayos.com/Temas-Variados/DESARROLLO-ORGANIZACIONAL/54112.html>
- Marsiglia, J. (2005). La construcción del Desarrollo Local como desafío Metodológico”. ClaeH, Uruguay.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). (2005). Informe sobre Desarrollo Humano, Perú.
- Torres, C (2014). La gestión pública del desarrollo local: apuntes sobre el caso de Cuba. Revista Caribeña de Ciencias Sociales. Recuperado de <https://www.eumed.net/rev/caribe/2014/03/gestion-publica.pdf>
- Rodríguez, M. (2007). Instrumento para la autoevaluación de la gestión municipal. ISDEM/GTZ/FUNDE. Recuperado de: <http://www.repo.funde.org/94/1/LIBROS-70.pdf>
- Romo, R. (2016). Gestión municipal y su incidencia en el desarrollo local del distrito de Huancayo – Junín. (tesis de grado). Universidad Nacional del Centro del Perú.
- Soria, B. 2007. Diccionario municipal peruano. Herramientas para la gestión municipal. INICAM Recuperado de: <http://www.inicam.org.pe/TEXTOS/Diccionario%20Municipal.pdf>
- Supo, J. (2012). Seminarios de investigación científica: metodología de la investigación científica para ciencias de la salud (1ra Ed.). Arequipa - Perú: Editorial Biestadístico.com
- Supo, F. y Cavero, H. (2014). Fundamentos teóricos y procedimentales de la investigación científica en ciencias sociales: como diseñar y formular tesis de maestría y doctorado. Lima. Recuperado de: <https://www.felipesupo.com/wp-content/uploads/2020/02/Fundamentos-de-la-Investigaci%C3%B3n-Cient%C3%ADfica.pdf>

ANEXOS



Anexo 1: Matriz de consistencia “Gestión Municipal y Desarrollo Local de la Provincia de Antabamba 2019”

Problema	Objetivos	Hipótesis	Metodología	Variables e indicadores	
<p>PROBLEMA GENERAL ¿Cómo incide la gestión municipal en el desarrollo local de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019?</p> <p>PROBLEMAS ESPECÍFICOS a) ¿Cómo incide la gestión municipal de desarrollo organizacional en el desarrollo político de la provincial de Antabamba, Apurímac, 2020? b) ¿Cómo incide la gestión municipal de finanzas municipales en el desarrollo político de la provincial de Antabamba, Apurímac, 2019? c) ¿Cómo incide la gestión municipal de servicios y proyectos en el desarrollo político de la provincial de Antabamba, Apurímac, 2019? d) ¿Cómo incide la gestión municipal de gobernabilidad democrática en el desarrollo político de la provincial de Antabamba, Apurímac 2019?</p>	<p>OBJETIVO GENERAL: Establecer el nivel de incidencia de la gestión municipal, en el desarrollo local de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.</p> <p>OBJETIVOS ESPECÍFICOS a) Determinar el nivel de incidencia de la gestión municipal de desarrollo organizacional, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019. b) Determinar el nivel de incidencia de la gestión municipal de finanzas municipales, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019. c) Determinar el nivel de incidencia de la gestión municipal de servicios y proyectos, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019. d) Determinar el nivel de incidencia de la gestión municipal de gobernabilidad democrática, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.</p>	<p>HIPÓTESIS GENERAL La gestión municipal, incide significativamente, en el desarrollo local de la provincia de Antabamba, Apurímac. 2019.</p> <p>HIPÓTESIS ESPECÍFICAS a) La gestión municipal de desarrollo organizacional, incide significativamente, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019. b) La gestión municipal de finanzas municipales, incide significativamente, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019. c) La gestión municipal de servicios y proyectos, incide significativamente, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019. d) La gestión municipal de gobernabilidad democrática, incide significativamente, en el desarrollo político de la provincia de Antabamba, Apurímac, 2019.</p>	<p>Método de Investigación: Método científico</p> <p>Tipo de Investigación: Básica</p> <p>Nivel de Investigación: Descriptiva y Relacional</p> <p>Diseño de la Investigación: No experimental – transversal.</p> <p>Población: Constituida por 46 trabajadores de la MP de Antabamba.</p> <p>Muestra: Muestra no probabilística por conveniencia.</p> <p>Técnicas e Instrumentos: Técnicas: Documental y entrevista. Instrumentos: Ficha metodológica, Instrumento de evaluación.</p>	<p>Variable independiente: Gestión municipal</p>	
	Dimensiones	Indicadores			
	Desarrollo organizacional. Finanzas municipales. Servicios y proyectos. Gobernabilidad democrática	36 indicadores de las 04 dimensiones de gestión municipal.			
	Variable 2: Desarrollo local				
	Dimensiones	Indicadores			
	Desarrollo político para una buena gestión municipal.	<p>Evaluación:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Nivel alto • Nivel medio • Nivel bajo 			

17	3	3	3	3	2	3	3	3	3	2	3	3	2	3	3	2	3	2	3	2	3	3	3	2	3	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	3	2	2	2	3	2	3	2	2	3	3								
18	3	3	3	3	1	3	3	3	1	3	3	2	3	3	2	3	3	3	3	2	3	3	2	3	3	2	3	3	2	3	3	2	3	3	2	3	3	2	3	2	3	2	2	3	3	3								
19	5	5	3	5	3	5	3	5	3	5	3	5	3	5	3	5	3	5	3	5	3	5	3	5	3	5	5	5	3	5	5	3	5	3	5	5	3	5	3	5	3	5	3	5	5	5	5							
20	3	3	3	1	3	1	3	1	3	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	1	3	3	3	3	3	3	1	3	3	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	1	3	3	1	3	3	3							
21	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1	3	1	1	3	1	1	1	3	1	1	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	3	1	1	1	1	1	3	1	3	1	1	1	1						
22	2	2	2	2	1	2	1	2	2	2	1	2	2	2	1	2	2	2	1	2	2	2	1	2	2	2	1	2	2	2	2	2	2	1	2	2	2	1	2	2	2	1	2	2	2	1	2	2	1	2				
23	3	3	3	3	3	3	3	3	2	3	2	2	3	2	3	3	2	3	3	2	3	2	3	2	3	2	3	2	3	3	2	3	2	3	3	2	3	3	3	2	3	2	3	3	2	3	3	2	3	3				
24	0	0	0	1	0	0	1	0	0	1	0	0	1	0	0	1	0	0	1	0	1	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	1	0	1	0	1	0	1	0	1	0	1	0	1	0	1	0			
25	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2			
26	2	2	2	2	2	1	2	1	2	2	1	2	2	1	2	2	2	1	2	2	1	2	2	1	2	2	1	2	2	1	2	2	1	2	2	1	2	2	1	2	2	1	2	2	1	2	2	2	2	2	2			
27	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3			
28	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1		
29	2	2	1	2	1	2	2	1	2	2	1	2	2	1	2	2	1	2	2	1	2	2	1	2	2	1	2	2	1	2	2	1	2	2	1	2	2	1	2	2	1	2	2	1	2	2	2	1	2	2	2	2		
30	2	1	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	1	2	1	1	2	1	1	2	1	1	2	1	1	1	1	1	1	2	1	1	1	2	1	1	2	1	2	1	2	2	1	2	2	1	2	1	2	1	
31	2	2	2	2	1	2	1	2	1	2	2	1	2	2	1	2	2	1	2	2	1	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	2	1	2	2	1	2	2	2	2	2	2	2	
32	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
33	5	3	3	3	5	3	3	5	3	5	3	3	5	3	3	5	3	5	3	5	3	5	3	5	3	5	3	3	3	5	3	3	3	5	3	3	5	3	3	3	5	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
34	3	3	3	5	3	5	3	3	5	3	3	5	3	3	5	3	3	5	3	3	5	3	3	5	5	5	5	3	5	3	3	5	3	5	3	3	5	3	5	3	5	3	5	3	5	3	5	3	3	3	3	3	3	3
35	3	3	1	3	1	3	1	3	1	3	1	3	1	3	1	3	1	3	1	3	1	3	1	3	1	3	3	1	3	3	1	3	3	1	3	3	1	3	3	1	3	3	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
36	0	0	3	0	0	3	0	0	0	3	0	0	0	0	3	0	0	0	0	1	0	0	0	0	3	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	72	62	61	64	55	64	61	62	62	69	57	63	61	61	57	65	59	60	66	60	61	66	62	65	64	59	60	64	64	62	59	64	60	59	62	58	67	55	66	55	62	60	61	62	64	63								

Anexo 3: Instrumento de autoevaluación de gestión municipal.

Nº	INDICADORES	BAJO	MEDIO	ALTO
Dimensión: Desarrollo organizacional				
1	La gestión tiene un plan operativo institucional (POI) que se utiliza para hacer seguimiento y monitoreo de las actividades.	(0) Se carece de un plan institucional	(1) Existe un plan pero no se utiliza	(2) Existe un plan y se utiliza
2	% de proyectos ejecutados de acuerdo a lo planificado.	(0.5) Si menos del 39% de los proyectos han sido iniciados o realizados	(1) Si entre el 39% y el 79% de los proyectos han sido iniciados o realizados	(2) Si más del 79% de los proyectos han sido iniciados o realizados
3	La municipalidad cuenta con el plan de ordenamiento territorial.	(0) Se carece del plan	(1) Existe un plan, pero no se aplica	(3) Se está implementando el plan
4	En la municipalidad existe una unidad técnica responsable de implementar el plan de ordenamiento territorial.	(0) No existe Unidad Técnica	(1) Institucionalizada y funcionando	(3) Institucionalizada funcionando con personal capacitado.
5	Promedio de años de estudio de los trabajadores de la municipalidad.	(0.5) Promedio igual a 5 años de estudio	(1) Promedio mayor 5 hasta 10 años de estudio	(2) Promedio mayor de 10 años de estudio
6	Promedio de años de experiencia de los trabajadores de la municipalidad.	(0.5) Promedio menor a 3 años de experiencia	(1) Promedio de 3 a 6 años de experiencia	(2) Promedio mayor a 6 años de experiencia
7	% del personal que fue capacitado en el periodo anterior.	(1) Menos del 30%	(2) Entre 31% y 60%	(3) Más de 61%
8	Numero de sistemas mecanizados implementados en la municipalidad	(0.5) Menos de 3 sistemas	(1) Entre 3 y 5 sistemas	(2) Más de 5 sistemas
9	Numero de cuentas de correo electrónico institucionales en puestos de decisión de la municipalidad.	(0) No tienen cuentas de correo institucional	(1) Hasta el 50% de puestos tienen correo institucional	(2) Mas del 50% de puestos tienen correo institucional
10	% de mujeres y hombres que trabajan en la municipalidad.	(0.5) Si más del 70% del personal es del mismo género	(1) Si entre el 56% y 70% del personal es del mismo género	(2) Si el 45% y 55% del personal es del mismo género
11	% de mujeres y hombres en cargos de jefatura.	(0.5) Menos del 50% de cargos de jefatura ocupan mujeres	(1) Entre el 50% y 70% de puestos de jefatura ocupan mujeres	(2) Más del 70% de puestos de jefatura ocupan mujeres
Dimensión: Finanzas municipales				
12	% de ingresos por RDR en relación a los ingresos totales.	(0.5) Menos del 10%	(1.5) Entre el 10% y 25%	(2.5) Más del 25%



13	% de la mora tributaria recuperada con respecto a la mora total.	(0.25) Recuperado hasta 10%	(1) Recuperado de 5% a 15%	(2.5) Recuperado más del 15%
14	% de ejecución presupuestal del año.	(1) Se ha ejecutado menos del 40% del presupuesto total	(2) Si ha ejecutado entre el 40% y 80% del presupuesto total	(3) Se ha ejecutado más del 80% del presupuesto total.
15	% de la ejecución presupuestal en inversiones del año.	(1) Se ha ejecutado menos del 40% del presupuesto de inversiones	(2) Si ha ejecutado entre el 40% y 80% del presupuesto de inversiones	(3) Se ha ejecutado más del 80% del presupuesto de inversiones.
16	Relación de la deuda bancaria amortizada con respecto al ingreso total de la municipalidad	(0) Cuando la relación es mayor que 1	(1.5) Cuando la relación es igual que 1	(3) Cuando la relación es menor que 1
17	Los estados financieros y presupuestarios, son elaborados oportunamente y utilizados como <i>Nota</i> de información para mejorar la gestión.	(0) Presenta un atraso mayor a 6 meses	(1) Presenta un atraso entre 1 y 6 meses	(3) Presentando un atraso menor a 1 mes
18	Las tasas por los servicios municipales prestados cuentan con costeo actualizados.	(0) No poseen estudio de costos	(1.5) Poseen el estudio de costos, pero no se utiliza para el ajuste de tasas	(3) Utilizan el estudio de costos para el cálculo de las tasas por servicios
19	% del presupuesto ejecutado invertido en proyectos dirigidos a sectores con vulnerabilidad social.	(1) Hasta el 10% de inversión	(3) Entre el 11% y 24% de inversión	(5) Más del 25% de inversión
Dimensión: Servicios y proyectos				
20	Numero de servicios que se brindan en el ámbito urbano	(0.5) Hasta 3 servicios	(1) Hasta 6 servicios	(2.5) Más de 6 servicios
21	Numero de servicios que se brindan en el ámbito rural	(0.5) Hasta 2 servicios	(1) Hasta 4 servicios	(2.5) Más de 4 servicios
22	Sectores apoyados con proyectos de inversión	(0.5) Menos de 4 sectores	(1) Entre 4 y 6 sectores	(2) Más de 6 sectores
23	% de población beneficiaria con proyectos desarrollados por la municipalidad	(1) Menos del 49% de la población	(2) Entre el 50% y el 74% de la población	(3) Más del 74% de la población
24	Existe y funciona un mecanismo institucional de registro, seguimiento y resolución de quejas y demandas de la población.	(0) No existe	(1) Si, solo aprobado y no funciona	(2) Si, está institucionalizado y funcionando
25	% de proyectos realizados en conjunto con actores locales.	(1) Menos del 33% ejecutado con otros actores	(2) Entre el 33% y 66% ejecutado con otros actores	(3) Más del 66% ejecutado con otros actores

26	% de viviendas urbanas y rurales a los que se prestan el servicio de recolección de basura.	(0.5) Menos del 39%	(1) Entre el 40% y el 75%	(2) Más del 75%
27	Tipo de sitio para la disposición final de los desechos solidos	(0) Botadero a cielo abierto	(1.5) Si, con vertedero controlado	(3) Si, relleno sanitario
28	Existe unidad ambiental municipal institucionalizada y gestionando adecuadamente el saneamiento provincial.	(0.5) Solo creada	(1) Creada, funcionando pero sin personal adecuado	(2) Institucionalizada, funcionando y con personal capacitado
29	Se aplica la normativa legal para la contratación de los proyectos.	(0.5) Parcialmente pero no documentado	(1) Parcialmente y documentado	(1.5) Todo el proceso documentado, registrado y actualizado por todas las unidades involucradas
30	Existe unidad o responsable que le dé seguimiento a la ejecución efectiva de los proyectos.	(0) No existe	(1) Sí, existe, pero no da el seguimiento oportuno	(1.5) Si, y brinda seguimiento oportuno y confiable
Dimensión: Gobernabilidad democrática				
31	% de la población que forma parte de alguna organización de base debidamente registrada en la municipalidad.	(1) Menos del 20 %	(1.5) Más de 20 % y menos del 40%	(2.5) Más del 40%
32	% de la población que participa en los talleres del presupuesto participativo.	(1) Menos del 10 %	(1.5) Entre el 11% y el 20%	(2.5) Más del 20%
33	Se comunica o permite acceso a la población, sobre información relevante de la gestión municipal.	(0) No comunican, ni cuentan con mecanismos de acceso a la información	(2.5) Comunican y facilitan el acceso a información relevante de al menos tres documentos	(5) Sí comunican y cuentan con mecanismos institucionalizados para el acceso a la información
34	Mecanismos que se utiliza para promover la participación ciudadana.	(0) No aplican	(2.5) Si, aplican al menos 3 mecanismos	(5) Si, aplican más de 3 mecanismos
35	Medios de difusión implementados para dar a conocer la normativa legal relacionada con el período en evaluación	(1) Se han implementado al menos 2 medios de difusión	(2.5) Se han implementado más de 3 y menos de 5 medios de difusión	(5) Se han implementado más de 5 medios de difusión
36	Existen y se aplican políticas municipales institucionalizadas dirigidas a: la Tercera Edad, Mujer, Niñez y Adolescencia, y personas con Capacidades Especiales.	(0) No existen políticas	(2.5) Existen al menos 2 políticas, pero sin institucionalizar	(5) Más de 2 políticas institucionalizadas y con su respectivo plan de acción
	RESULTADO	NIVEL DE DESARROLLO LOCAL		
	MÁS DE 80 PUNTOS	DESARROLLO LOCAL ALTO		
	ENTRE 45 Y 79 PUNTOS	DESARROLLO LOCAL MEDIO		
	MENOS DE 44 PUNTOS	DESARROLLO LOCAL BAJO		

